



# 2019云南两会

2019  
年  
重  
点

今年是新中国成立70周年，也是云南决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的关键之年。2019年云南将重点抓好坚持深化供给侧结构性改革，把“巩固、增强、提升、畅通”要求落到实处；继续打好三大攻坚战，确保取得决定性进展；落实制造业高质量发展要求，推动八大重点产业发展迈上新台阶；持续打造世界一流“三张牌”，做大做强优势特色产业；抢抓数字经济机遇，全力建设“数字云南”等10个方面作为重点工作，实现各项目标。

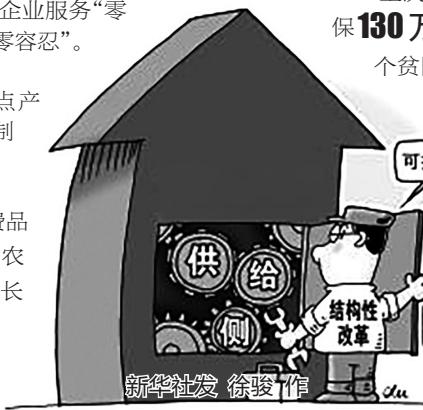
## 1 坚持深化供给侧结构性改革

- 完成46户“僵尸企业”出清，坚决遏制和淘汰不安全、不环保的产能，坚决不批、坚决不上污染环境的项目。再为企业降成本900亿元以上。

- 将2019年作为“营商环境提升年”，负面清单之外“零门槛”，收费清单之外“零收费”，对企业服务“零距离”，对侵权行为“零容忍”。

- 聚焦八大重点产业和“三张牌”，绘制产业链“全景图”。

- 力争社会消费品零售总额增长11%，农村电商零售额增长30%以上。



新华社发 徐骏作

## 2 继续打好三大攻坚战

- 继续打好防范化解重大风险攻坚战。防范化解企业信用违约风险，推进国有企业市场化法治化债转股，规范投资和大额资金使用行为。加强政府债务限额管理和预算管理，完成政府债务化解任务。

- 坚决打好精准脱贫攻坚战。确保130万贫困人口净脱贫、2457个贫困村出列、31个贫困县摘帽、7个“直过民族”整族脱贫。

- 促进产业高效集聚发展。力争重点园区主营业务收入超千亿元，争创3个国家新型工业化产业示范基地。以昆明为工业创新核心区，推动滇中地区围绕产业上下游协同发展。

- 继续打好污染防治攻坚战。全力打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”和“八个标志性战役”。

## 3 推动八大重点产业发展迈上新台阶

- 加快构建“两型三化”现代产业体系。抓紧编制实施千亿级产业“施工图”。

- 加快制造业“存量变革”和“增量崛起”。力争规上工业增加值增长11%以上，全部工业增加值迈上5000亿元台阶。

- 提升产业技术创新能力。新培育认定高新技术企业100家、科技型中小企业500家、省级企业技术中心20家以上。

- 建设清洁载能产业园区。

- 推动新能源汽车在建项目如期建成投产、签约项目尽快开工建设，引进电池、电控、电机企业，争取氢燃料电池项目落地。

## 4 持续打造世界一流“三张牌”

### 全力打造世界一流“绿色能源牌”

完成能源产业增加值1200亿元以上

- 统筹谋划推进绿色能源开发、就地消纳、全产业链发展。

- 加快发展新能源，推动蓄能电站建设，着力解决丰枯问题。

- 加快昭通页岩气勘探开发利用。

- 深化电力体制改革，在服从国家大局前提下，大幅提高云电自用比例，争取年内市场化交易电量达到1000亿千瓦时，进一步调整完善优价满发电价政策，推进增量配电业务改革。

- 建设清洁载能产业园区。

- 推动新能源汽车在建项目如期建成投产、签约项目尽快开工建设，引进电池、电控、电机企业，争取氢燃料电池项目落地。

### 全力打造世界一流“绿色食品品牌”

确保农产品加工产值与农业总产值之比达到1.6:1以上。

#### ●抓有机方面

- 大力实施化肥农药减量行动，支持发展绿色有机生产基地，组建有机产业联盟，新增“三品一标”农产品1000个以上。

#### ●占市场方面

- 创建2个出口农产品质量安全示范区，巩固扩大北上广深及港澳市场，大力开拓国际市场。

#### ●创名牌方面

- 健全特色农产品质量标准体系，强化农产品地理标志和商标保护，严格品牌评选、推介和管理，坚持每年在“中国农民丰收节”表彰“10大名品”和“10强企业”“20佳创新企业”，推动区域品牌、企业品牌、产品品牌集群发展。

#### ●育龙头方面

- 力争再引进一批投资10亿元以上的企业，新增50家年销售收入超亿

### 全力打造世界一流“健康生活目的地牌”

### 全力打造世界一流“健康生活目的地牌”

真正使云南成为高层次人才创新创业和国内外游客休闲度假的聚集地

- 大力构建“大健康+全域旅游+康养+特色小镇”链条

坚持重拳整治旅游市场秩序不放松，深化“旅游革命”，建设20个全域旅游示范区，建设32条精品自驾线，建成50个以上汽车营地。

- 大力发展生物医药与大健康产业

重点发展高端医养、生物制造、仿制药、生物化工等产业，支持中药材规范化种植加工和中药饮片发展。

- 大力发展高端医疗产业集群

创新合作模式，引进国内外优质医疗资源，建设集临床服务、医疗教育、医学科研和成果转化为一体的医疗综合体，推动国际医疗健康城和昆明大健康产业示范区建设取得实质性进展。

- 大力发展康养产业

规划建设一批集健康、养生、养老、休闲、旅游等功能于一体的健康养生养老基地。

# 今年持续打造世界一流“三张牌”

超过90个县通高速公路 开工建设渝昆高铁 确保成昆铁路扩能改造竣工、成贵高铁云南段建成通车



加快发展新能源，推动蓄能电站建设，着力解决丰枯问题。



大力实施化肥农药减量行动，支持发展绿色有机生产基地。本报记者 杨峥 摄

## 5 抢抓数字经济机遇 全力建设“数字云南”

- 科学谋划“数字云南”总体布局。强化顶层设计，抓紧制定五年发展规划和行动计划。

- 打造“七彩云南·云上政务”新窗口，把“云上云”行动计划落地落实。

- 科学构建数字经济体系。一是大力推进资源数字化。二是加快推进数字产业化。三是加快推进产业数字化。

- 把“一部手机”打造成“数字云南”的名牌。

- 加快建设数字经济聚集区。



新动能！  
下载CWBAPP  
看晚报你一起玩

## 6 加快基础设施建设

力争全年基础设施投资增长20%以上

### ●公路

全力推进县域高速公路“能通全通”工程，使通高速公路的县超过90个、通车里程接近6000公里。

### ●铁路

开工建设渝昆高铁，确保成昆铁路扩能改造竣工、成贵高铁云南段建成通车。

### ●航空

加快昆明国际航空枢纽建设，推进蒙自、昭通、大理、丽江等机场项目建设。

### ●水利

全面推进滇中引水、德厚水库、阿岗水库等重大水利工程建设，新开工50件重点水源工程，完成100万农村人口饮水安全巩固提升任务。

### ●能源

加快推进乌东德、白鹤滩等大型水电站建设。推进天然气支线管网和成品油管道建设，推动中石油炼油一期项目达产，启动二期炼化项目前期工作。新建4万个充电桩。

### ●信息

实施“千兆光纤进小区、百兆光纤进乡村”工程。完善4G网络全覆盖，启动5G商用试点。

### ●物流

加快15个省级重点物流产业园和129个县级物流集散中心建设，新增一批5A级物流企业。

## 7 扎实推进乡村振兴战略

●深化农业供给侧结构性改革。因地制宜发展多样性特色农业，推进1000个“一村一品”专业村建设，每个有条件的村至少培育1个专业合作社，每个县培育几家带动力强的龙头企业，全省重点培育10家农业上市公司。

●全面深化农村改革。深化农村土地制度改革，完善落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权的政策体系，健全土地流转规范管理制度，发展多种形式农业适度规模经营，允许承包土地的经营权担保融资。

●完善农业支持保护政策。认真落实新型农业补贴政策，优先保障“三农”资金投入。

●加快推进新型城镇化。进一步完善城乡规划，优化城镇布局，以昆明为核心，加快推进滇中、滇西和滇东南城市（镇）群建设，打造提升民族文化型、生态自然型、沿边口岸型等小城镇，形成“一核、多中心、网络化、开放型”新型城镇化体系。

## 8 建设中国最美丽省份

●建设美丽县城和特色小镇，用3年时间对全省县城进行全面改造提升，每年评选表彰一批“美丽县城”。持续抓好特色小镇和康养小镇建设，每年评选表彰15个高质量示范特色小镇。

●建设美丽乡村，扎实推进农村人居环境整治三年行动，实施乡村绿化美化行动，启动建设一批“森林乡村”。开展美丽乡村和最美庭院创建活动，每年组织评选3000个美丽乡村。

●狠抓“厕所革命”，确保“五一”前全面消除A级以上景区旱厕，年内实现重点旅游景区A级厕所全覆盖，新建改造城市公厕1000座以上，全部消除所有城镇建成区旱厕，农村卫生厕所普及率达到80%。

●建设美丽公路。高标准打造昆明至丽江、昆明至西双版纳、昆明主城区至长水国际机场3条美丽公路，建好怒江美丽公路，完成新改建农村公路1万公里。

## 9 深化市场化改革 扩大高水平开放

●坚持市场化方向深化改革。深化财税体制改革，深入推进国资国企改革，完成国有股权运营管理公司和国有金融资本控股集团组建，加快国资投资公司改革试点和产业集团整合重组，分层分类推进混合所有制改革。大力发展民营经济，滚动培育100家民营小巨人。

●大力推动高水平开放。开展服务贸易创新发展试点，创建国家进口贸易促进创新示范区，力争进出口总额增长15%以上。力争引进省外到位资金1.1万亿元以上，实际使用外资增长10%以上。集中力量做大做强一批重点开发开放试验区。深化通关便利化改革，积极申建中国（云南）自由贸易试验区。建成南亚东南亚进口商品展示交易中心，打造“永不落幕的南博会”。推动跨境动物疫病区域化管理试点取得重大突破，提升跨境园区和境外园区建设水平，探索设立边境旅游试验区和跨境旅游合作区，积极引进南亚东南亚大型银行来滇设立分支机构或合资机构，全力建设中国（昆明）跨境电商电子商务综合试验区。

●推动10所县级公立医院晋升三级医院，推进40所县级公立医院提质达标。制定健康云南人行动计划，实施全民健康提升工程。全面实施全民参保计划，加快养老保险省级统筹，健全被征地农民基本养老保险制度。加快覆盖各阶层的养老服务体系建设，推进医养结合。深化医保支付方式改革，把更多

## 10 突出保基本兜底线，加强保障和改善民生

●全省政府机关再压减行政经费5%以上，节余资金全部用于保障和改善民生事业。

●全年完成农村劳动力培训300万人次，新增城镇就业50万人。

●着力解决群众关心的教育突出问题。确保义务教育巩固率达到94%以上，全省实现县域内义务教育发展基本均衡。力争学前三年毛入园率达83%以上。力争高中阶段毛入学率达84%以上。

●推动10所县级公立医院晋升三级医院，推进40所县级公立医院提质达标。制定健康云南人行动计划，实施全民健康提升工程。

●科学谋划“十四五”规划前期工作。本报记者 王云 宋金艳 张勇 孙琴霞 饶达诚

救命救急的好药纳入医保。统筹完善城乡社会救助体系，切实保障困难群众基本生活。

●培育和践行社会主义核心价值观，推出一批有影响力的云南特色文艺精品。

●深入贯彻落实民族区域自治法和即将出台的云南省民族团结进步示范区建设条例。深入实施兴边富民工程，改善沿边群众生产生活条件三年行动计划，抓好新一轮“十县百乡千村万户”示范创建。

●推进社会治理重心下移，打造共建共享的社会治理格局。深入推扫黑除恶专项斗争，强化边境维稳管控，持续开展严打暴恐专项行动，打好禁毒防艾人民战争。持续推进安全工程三年行动计划。

本报记者 王云 宋金艳 张勇 孙琴霞 饶达诚