



2020全国两会

“新基建”新在何处

春城晚报
开屏新闻App
理想生活 即刻开屏



如果列举2020年中国经济的“热词”，频频被刷屏的“新基建”一定位列其中。今年以来，中央多次强调，加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设。政府工作报告再次把其作为扩大有效投资的重要举措。那么，“新基建”到底“新”在何处？

“新基建”是要干啥

提起基础设施建设，大家都知道它既体现出民生导向，又对经济社会发展具有乘数效应。而“新基建”，实际上也是对传统基础设施建设的扩展，不是简单的抛弃传统基础建设而“另起炉灶”。

从新中国成立初期的铁路管网，到改革开放后遍布全国的国道建设，之后的高铁以及4G网络。每当开启一轮基础设施建设，大多伴随着科学技术的创新，带来一波经济的快速增长。

为什么要推“新基建”？可以从政府工作报告中找答案。报告把“新基建”等建设，放在扩大内需、加快转变经济发展方式的重大方略举措地位来看待。

从经济运行的现实情况看，在特殊背景下，通过发起一轮基础设施建设来扩大有效投资、培育新消费是必然之举。

从社会发展的多元诉求分析，数字经济已

成为释放新动能最重要的途径。一季度，信息传输、软件和信息技术服务业增加值同比增长13.2%。新业态“逆势”上扬也表明了经济发展对数字基础的迫切需求。

通过加大5G、数据中心、工业互联网等“新基建”建设，将技术转化为生产力，生产力转化为发展力，就将产生一石多鸟之效，在促消费惠民生又调结构增后劲上起到重要作用。

同时，新一轮信息技术正加速全球竞争力版图的重塑，我国已建成全球最大的光纤和4G宽带网络，5G基站超过20万个，具备良好的产业基础和广阔的市场空间。

可以说，此时此刻布局“新基建”立足当下是应对挑战的突破口，着眼未来也是变局中的关键之举。

“不是应急之策，但有应急之效，着眼长期增长，更具长久之功。”全国人大代表、中国信息通信研究院院长刘多这样概括。

“新基建”能带来啥

“新基建”能给我们带来什么呢？

刘多用这样一组数据列举“新基建”对投资的拉动：“预计到2025年我国5G网络建设投资累计将达到1.2万亿元。”

从需求侧拉动大规模投资，也从供给端赋能生产、消费、社会治理等多领域，“新基建”以投资为手段，更以效率为关键词。

“不是大水漫灌，而是细水长流。”与短期内拉动增长相比，我们更应看重“新基建”对涵养创新的意义。

5G带动信息消费和产业互联；数据中心推

动算力提升孵化诸多创新；让“漫步在云端”的新技术更快落地应用，让“孕育于数字”的新需求得到更大程度释放，让创新创业创造更加活跃……通过激发创新来推动效率变革，“新基建”更符合高质量发展的要义。

目前看，“新基建”也许从建设规模难与传统基础设施建设比肩，但通过对各个领域和产业的渗透融合，释放的能量将不可小觑。

中国信通院报告显示，预计2020年至2025年我国5G商用间接拉动的经济总产出约24.8万亿元。

“新基建”的“新”路咋走

把“新基建”变成新机遇，关键在用。

如何用好“新基建”？怎样释放新动能？“新基建”如何走好“新”路？

“‘新基建’要避免传统基础设施建设遇到的问题，包括需求不足带来的过剩、基础设施与产业发展的脱节等等。”不少代表委员给出了这样的建议。

这一切的根本在因地制宜。

对于5G、大数据平台这些相对成熟的设施，各地可以创造条件大力推广；对于人工智能、区块链这些还处于发展中的基

础设施，应采取不同的策略，不应蜂拥而上，避免重复建设对地方财政带来的负担。

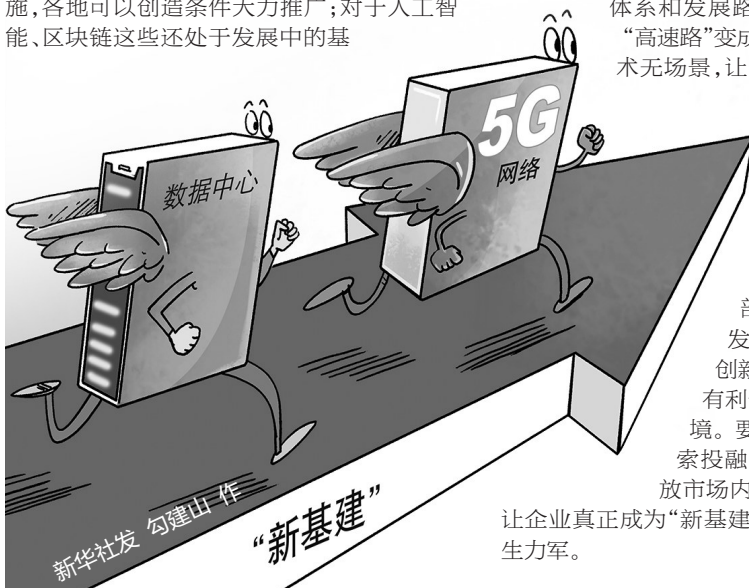
代表委员认为，根据实际出发、考虑市场需求规划、依托财力和债务情况去推进，是三个根本原则。

地域也许有阻隔，但数据却是流动的。“新基建”在建中用，要更加注重统一与融合。

可以分门别类推进，但必须有全局统筹，可以分地区设置，但必须强化数据互通、标准体系和发展路线的统一。不能把“高速路”变成了“隔离带”，或有技术无场景，让“新基建”成为“新景观”。这便会成为一种浪费和低效。

“新基建”是一个系统工程，需要汇聚各方智慧和力量共同推进。在这一过程中，政府部门要有科学务实的发展规划，不断探索和创新监管方式，营造更加有利于创新发展的制度环境。要用好市场的力量，探索投融资机制创新，充分释放市场内生动力和创新活力，让企业真正成为“新基建”大潮中的弄潮儿和生力军。

据新华社



特别国债老百姓能买吗

今年的政府工作报告提出，今年赤字率拟按3.6%以上安排，财政赤字规模比去年增加1万亿元，同时发行1万亿元抗疫特别国债。这是特殊时期的特殊举措。上述2万亿元全部转给地方，建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层、直接惠企利民。

那特别国债是什么？为什么要发行？怎么发行？老百姓能买吗？是否值得买？

什么是特别国债

顾名思义，抗疫特别国债不是一般国债，而是为了应对新冠肺炎疫情影响，由中央财政统一发行的特殊国债，是不计入财政赤字的。

这是特殊时期的特殊举措。抗疫特别国债主要用于地方公共卫生

等基础设施建设和抗疫相关支出。

中国民生银行首席研究员温彬对中新网记者表示，特别国债是服务于特定政策、支持特定项目需要，具有用途特定、规模大、期限长、政策灵活等优势。

为什么要发行

通俗来说，财政收入下降，但支出变多，所以需要发行特别国债，弥补资金缺口。

财政部的数据显示，受疫情冲击、减税降费等因素影响，今年1-4月财政收入同比大幅下降14.5%。财政部部长刘昆预计，今年地方财政减收增支8000亿到

9000亿元。

温彬认为，目前，企业经营仍在恢复中，各地税收大幅度下滑，同时抗疫、救助企业和贫困家庭、发放消费券等大量的刚性支出增加，财政存在较大收支缺口，发行特别国债是应对新冠肺炎疫情带来的风险挑战的必然选择。

1万亿元怎么花

这笔钱很重要。因为它要用来保就业、保基本民生、保市场主体，包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等。

而且，这笔钱的用法也有特别的要求。按照政府工作报告，建立

特殊转移支付机制，资金直达市县基层、直接惠企利民。

也就是说，这1万亿元坐“直通车”全部转给地方，中央一点不留，省里也只做“过路财神”，企业和老百姓收到实实在在的真金白银。

怎么发行

根据《关于2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算草案的报告》，抗疫特别国债发行规模为1万亿元，发行期限以10年期为主，与中央国债统

筹发行。抗疫特别国债利息由中央财政全额负担，本金由中央财政偿还3000亿元，地方财政偿还7000亿元。

目前，具体发行方式尚未明确。

老百姓能买吗

老百姓能不能买，要看这次特别国债是否面向公众公开发行。

中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军对中新网记者表示，预计会采取定向发行和公开发行相结合的方式，大部分要通过机构特别是金融机构认购来完成，一部

分向社会公众发行。

温彬表示，抗疫特别国债强调“抗疫”，发行对象和范围预计应该是面向机构投资者和个人投资者。尤其是对于公众发行抗疫特别国债，有利于全国人民团结一心抗疫，凝聚战胜疫情的信心和决心。

如果公开发行，值得买吗

特别国债是否值得购买？赵锡军分析，一般情况下，要考虑风险和收益率。从风险来看，国债是由中央政府发行，信用等级最高，没有什么风险；从收益来看，国债收益率也有优势，还免征利息所得税，所以有较大的吸引力。再考虑抗疫等其他方面意义，吸引力会更高。

温彬也认为，特别国债具有安

全性和收益性相结合的特征，收益率高于银行存款利率，是无风险的最高级别的债券，对于投资者来说，购买国债不仅安全，而且有相对较好的收益。“同时，目前的国债在二级市场的流动性也比较好，所以，从安全性、收益性、流动性来看，对于个人投资者来说，购买特别国债也是一个不错的投资。”

据中国新闻网