

加快构建现代化产业体系

我省将实施产业发展“双百”工程

着力培育壮大100家营收上百亿元的独立法人企业
推动落实100个单一投资规模上百亿元的产业项目

站在全局和战略高度谋划、对产业发展迭代升级作出全面部署、彰显产业发展时代特征和绿色发展底色、为建成现代化经济强省提供产业支撑、指明建设现代化产业体系的行动指南……

8月4日，云南省人民政府新闻办公室召开云南省加快构建现代化产业体系新闻发布会，就近日印发的《中共云南省委 云南省人民政府关于加快构建现代化产业体系的决定》，介绍了重大意义、主要特点等。

举旗定向——找准云南发展坐标和方位

习近平总书记2015年、2020年两次考察云南，都对云南产业发展做出明确要求。他要求云南更好发展、速度上适当快一些，闯出一条高质量跨越式发展的路子。

省委、省政府深入学习贯彻习近平总书记对云南提出的“一个跨越”“三个定位”和“四个突出特点”的内

把握机遇——推动产业结构从中低端迈向中高端

2019年，我省经济总量突破2万亿元大关，不仅在总量和速度上实现了新的跨越，而且发展的质量也实现了大幅提升。能源产业成为新的第一支柱产业，电子信息产业从无到有，生物医药、先进装备制造、新材料等新兴产业潜力巨大、前景可期，经济结构调整持续优化。

彰显底色——高质量推动绿色制造强省建设

对云南来说，美丽是云南的基本省情、绿色是云南高质量发展的靓丽底色。
《决定》围绕实施绿色发展战略，更好推动绿色制造强省建设，推动先进制造业率先实现万亿级发展目标，把绿色能源产业作为基础产业和千亿级产业进行打

优势转化——传统产业+新兴产业大有可为

《决定》重点培育的“5个万亿级、8个千亿级”产业，既有烟草、房地产等传统产业，也有生物医药、新材料等战略性新兴产业，涵盖了一二三产业中具有资源禀赋、产业基础、比较优势和增长潜力的重要发展领域，对云

调优结构——2035年确立现代化产业强省地位

从全面建成小康社会到基本实现现代化，到全面建成社会主义现代化强国，这是我们党对第二个百年奋斗目标描绘的宏伟蓝图，也给我省高质量跨越式发展标识了新坐标。

《决定》不仅对做大总量提出要求，也对调优结构提出新的更高要求：到2025年，现代化产业体系骨架基本形成，万亿级支柱产业在全省经济发展中

操作路径——配发《方案》将任务具体到企业项目

为更好推动《决定》贯彻落实，省政府即将印发实施《决定》的配套政策，即《产业发展“双百”工程实施方案》。《方案》以2020年为基期，着眼未来10—15年，聚焦“5+8”产业发展，把产业发展的任务具体到企业、具体到项目，形成名单、精准施策，着力培育壮大100家营业收入上百亿元的独立法人企业，推动落实100个单一投资规模上百亿元的产业项目，为《决定》明确的产业发展目标任务提供了重要支撑。

可以说，《决定》和《方案》从宏观到微观、从战略到战术、从政策到行动，对全省产业发展进行了系统谋划、作出了全面部署，为我省产业高质量发展奠定坚实的基础。

解读

省发改委

八大重点产业
占GDP比重达40.3%

据云南省发展和改革委员会党组成员、副主任赵修春介绍，2019年，全省地区生产总值达到2.3万亿元，居全国第18位，经济增速高于全国2个百分点。

烟草、石油炼化、电力、有色等传统产业转型升级取得新成效，对工业经济支撑作用明显，八大重点产业发展势头良好，占GDP的比重达到40.3%，信息、现代物流、旅游文化先进装备制造等产业保持两位数以上的增长速度，“三张牌”发展取得显著成效，能源工业成为全省规模以上工业第一拉动力，“绿色食品”“健康生活目的地牌”持续发力，影响力进一步增强。

全省产业结构不断优化，三次产业结构由2014年的15.6:41.2:43.2调整为2019年的13.1:34.3:52.6，经济质量和效益进一步提高。

但是，我省产业发展的结构性矛盾仍然突出，重工业主要靠资源、轻工业主要靠烟草、制造业主要靠国企的工业发展格局尚未根本扭转，科技创新对产业发展的支撑作用仍然不强，产品大多处于产业链和价值链低端，高新技术产业投资规模较小，这些都是我们构建现代化产业体系过程中要着力解决的突出矛盾和问题。



省科技厅

全面加强科技创新工作
重构全省科技创新体系

云南省科技厅党组成员、副厅长高俊说，云南科技工作将努力在云南现代化产业体系构建中发挥支撑引领作用。

聚焦万亿级支柱产业、千亿级优势产业发展，强化实现创新链与产业链、政策链、资金链、人才链“五链统筹”，推进“产学研用”结合的融通协同创新，研究解决一批制约产业发展的关键共性技术问题；加快培育一批创新能力强、市场占有率高、掌握核心关键技术的高新技术企业和科技型中小企业；促进各类创新要素和生产要素向国家级、省级高新区聚集，完善高新区综合配套能力和服务体系建设，吸引产业重大项目和产业龙头企业向高新区布局；集聚一批构建现代化产业体系急需的高水平科学家和科技领军人才。

经过几十年的发展，云南科技创新在先进制造、新能源、新材料、生物技术、烟草等领域具有特色和优势，接下来要全面加强科技创新工作，重构全省科技创新体系，扩大对外开放合作，谋划和组织好创新型云南的建设。

省生态环境厅

深化生态环境领域“放管服”
促进产业发展绿色化

云南省生态环境厅副厅长兰骏说，省生态环境厅将认真贯彻落实《决定》要求，充分发挥生态环境保护优化市场资源配置、推动经济高质量发展的作用，深化生态环境领域“放管服”改革，进一步优化营商环境。

拓展“放”的成果，重点深化环评审批改革，提高环评效能，开展系列区域生态监控及调查，缩短环评文件编制时间，减轻企业负担，持续推进环境影响登记备案制度，精简审批环节，提高审批效率。优化“管”的方式，依法加强生态环境监管执法，加快推进生态环境信用监管，建立健全生态环境信用监管机制，依托科技手段创新监管方式。提升“服”的实效，对《决定》中提到的八大重点产业、世界一流“三张牌”项目，开辟环评绿色通道。

同时，强化规划环评对产业发展的约束和指导作用，对《决定》中明确的“打造万亿级支柱产业”“培育千亿级优势产业”，在制定相关产业发展规划时，从规划源头预防环境污染和生态破坏，以生态环境保护促进产业发展绿色化。

省工信厅

优化升级传统行业
加快发展新兴产业

云南省工业和信息化厅党组成员、副厅长陈钟耕介绍，2019年，云南制造业营业收入达到11910亿元，占全省规模以上工业的比重为81.5%，是推动我省经济增长的主导力量。建设现代化经济体系，推动经济高质量发展，关键在制造业，重点也在制造业。

下一步，围绕《决定》提出的2025年、2030年、2035年三个阶段目标，紧密结合产业基础再造、重大技术改造、智能制造、服务型制造4大工程实施，全省工业和信息化系统将优化升级传统产业，重点加快烟草、钢铁、有色、化工、建材等传统产业升级，推动烟草产业高质量发展政策实施，围绕原材料、装备制造等产业补短板、拉长板，推动产业链高端化发展。

另一方面，将加快发展新兴产业，通过招商引资和技术创新，加快发展新技术、新产业、新业态、新模式。比如，加快推动新能源汽车产业发展，探索发展工业大麻产业，推动信创产业发展，积极谋划建设中国面向“两亚”数字经济先行示范区，大力推动信息技术在重点行业和领域的深度应用等。

省自然资源厅

推进国土空间规划体系建设
为产业发展提供空间保障

云南省自然资源厅党组成员、副厅长万勇表示，自然资源部门作为土地要素保障部门，将积极推进国土空间规划体系建设，为产业发展提供空间保障。

开展资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价、国土空间现状分析与未来风险评估，在查清全省自然资源底数的基础上，对接行业发展和产业发展规划，开展生态保护红线评估调整，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，在实施建设用地总量调控的同时，为全省产业发展预留用地空间。

改革土地利用计划管理方式，统筹新增和存量建设用地，提高土地利用效率。推进规划用地“多审合一、多证合一”改革，合并办理建设项目用地预审与规划选址，建设用地规划许可证和建设用地批准书，精简办理事项，统一办理平台，提升审批效能。

针对文化旅游、休闲农业、半山酒店、农村一二三产业融合发展等新业态用地特点，探索“点状供地”方式，推动城乡建设用地增减挂钩政策实施，在保障农民安置用地的同时，实现建设用地节余指标的市场化流转交易。

针对“双十”“四个一百”“五网”“八大产业”“三张牌”等项目用地需求，搭建重点项目用地保障系统，建立重点项目保障库，动态掌握项目建设推进情况，积极主动进行政策业务指导，有目的、有方向的进行用地保障。

省人社厅

深化人才管理制度改革
壮大两支人才队伍

“人才是第一资源，是构建现代化产业体系的重要支撑。”云南省人力资源和社会保障厅党组成员、副厅长、新闻发言人石丽康说。

近几年来，在专业技术人才方面，我省完善职称层级设置，新增设经济等8个系列（专业）正高级职称。截至2019年底，全省专业技术人才总量达167万人。实施“云南省高层次人才培养支持计划”，改革完善博士后制度，深入实施博士后创新人才支持计划和国际交流计划，全省博士后站达135个，选拔青年拔尖人才专项703人。

在技能人才方面，到2020年7月，全省取得职业资格证书和职业技能等级证书的技能人才已达466万人。实施云南省高技能人才振兴计划，组织开展世界技能大赛云南省选拔赛等系列竞赛活动。目前，全省共建设国家级技能大师工作室30个、选拔首席技师315名，以产业建设体系为目标的高技能人才总量突破110万。

2017年以来，累计组织包括人才二次开发、“乡贤”服务云南行等在内的各种智力帮扶活动26次，邀请全国各领域专家学者332名参加活动。启动实施了“云南省高层次人才引进计划”“青年人才”专项，2017年至2019年，共有384名人才入选云南省高层次人才引进计划“青年人才”专项，有70个研究项目获得经费资助。我省技工院校积极面向柬埔寨、老挝、缅甸、越南等国家开展国际培训合作。

下一步，将不断深化人才管理制度改革，围绕先进制造业等5个万亿级支柱产业和绿色能源等8个千亿级优势产业，大力实施高层次人才培养支持计划、职业技能提升行动；大力实施高层次人才引进计划；在中国（云南）自由贸易试验区三个片区开展技术人员职业资格国际互认试点工作。提高专业技术人员、技能人才与现代产业体系匹配度，以技术技能提升推动新旧动能转换，为我省现代化产业体系建设提供强大人才支撑。

省财政厅

重点解决产业发展中的瓶颈问题
多渠道筹措资金加大支持力度

云南省财政厅党组成员、副厅长赵晓静说，近年来，省级财政通过工业和信息化发展资金、科技计划项目资金、打造“绿色食品”专项资金、资本市场发展专项资金等，从农业、工业、服务业、金融业等领域着手，每年直接投入产业发展的资金额度已达40—50亿元。

下一步，围绕《决定》明确重点培育的5个万亿级产业和8个千亿级产业，省财政厅将会同省级行业主管部门，重点解决产业发展中的瓶颈问题，着力支持科技创新研发平台、现代基础设施体系、多层次人才队伍、质量和品牌建设等，提升现代产业体系建设的公共服务保障能力。在发展重点产业方面，通过适度的政府投资引导，稳定产业发展预期，补齐行业短板，加快实体企业发展。

围绕万亿级、千亿级产业集群培育，优化支出结构，通过中央和地方各级财政投入、撬动金融资本和社会资本、发行政府专项债券、政府与社会资本合作等多种方式筹集资金，完善财政资源配置，区分关键领域和薄弱环节，明确特定政策目标，在准确定位的基础上围绕产业链布局资金链，在重点产业探索全产业链支持机制，推进相关产业一二三产深度融合。

综合运用产业基金、无偿补助、以奖代补、先建后补、贷款贴息、风险补偿等支持方式，特别是加快建立“引导基金+产业发展基金群”的重点产业投资基金体系，形成与产业发展实际相匹配、协调高效的财政保障政策体系。

本报记者 朱婉琪 赵丹青 曹婕