



2021云南两会

脱贫攻坚与乡村振兴 如何实现有效衔接？

推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接作为今年的重点工作之一，政府工作报告中提到：始终把解决好“三农”问题作为全局工作的重中之重，确保不发生规模性返贫，切实促进农业高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。围绕这个目标如何做？代表们纷纷提出了建议。

省人大代表、盐津县县长郑磊： 产业发展社会治理 多管齐下

如何实现脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接？郑磊认为要从产业发展、环境整治、基础设施、社会治理四个方面来实现。他结合盐津的情况来说，关于产业发展，目前盐津县布局了乌鸡、肉牛、竹子3个10亿元的产业。“十四五”期间，乌鸡预计达到1000万羽的规模，肉牛达到10万头，竹子100万亩，总产值达到30亿元。通过这三个产业，能有效连接低收入户，来实现产业发展对低收入人群的全面覆盖，帮助他们增加收入。

第二是环境整治。去年盐津完成了对集镇垃圾热解的全覆盖，今年将重点对集镇污水处理展开全面建设。为了积极推进环境整治，盐津县正着手对各个乡镇进行统筹规划。他说，“盐津全县境内以山地为主，99.7%都是山地，农村建房都是临河临山而建，我们考虑每个村规划两至

三个集中建房地，避免单家独户太过散落，目前已经完成了7个乡镇的规划，3个正在规划中。”

第三是基础设施。“十四五”期间，盐津县将继续加大农村道路建设，提高饮水、学校、卫生室服务水平，确保公共服务能够提档升级，为农村群众提供更好的公共服务保障。

第四是社会治理。去年以来，盐津县探索了“4+2”网格化的管理体系。通过每个村、社长报备，驻村干部沉入网格中，把农村剩余劳动力、学生、留守妇女网格起来动态检测。“哪家有事、哪家收入不够、哪家在外遇到困难，我们都可以通过网格化管理把每个人的意愿集合起来，有针对性地采取对应措施。”郑磊说，通过网格化管理以确保避免规模化的返贫致贫，兜住底线，加大村民自治力度，实现乡村振兴。

省人大代表、永胜县林业技术推广站站熊竹兰： 建设示范园区 助产业提质增效

作为一名林草科技系统的科技人员代表，熊竹兰在30年的工作时间里，几乎跑遍了永胜15个乡镇，足迹遍布所有自然村。“以前我们做林业资源调查，很多通往村里的路都是山路，要换几个交通工具才能到达。雨季路被冲毁了，当地的护林员就骑着摩托车带我们进山，再走一段遇到塌方连摩托车都走不了，只能靠步行入村。”脱贫攻坚之后，熊竹兰进山的道路条件得到了巨大的改善，所有村委会都硬化了公路。

“我们永胜县海拔从1100米到3900米，对于居住在山区的群众来说，脱贫攻坚都是靠产业支撑，特别是经济林木的支撑。”熊竹兰说。为了让村里的傈僳族群众脱贫致富，她和团队想了很多办法，最直接的就是找准山地优势，通过选育适合该地生长的良种，探索适合的修剪、施肥、采摘管养技术，来引导林农种植经济作物、发展产业。目前，已经有6个核

桃品种和2个花椒品种通过了省级良种认定。

熊竹兰认为，脱贫之后要有稳定的产业支撑，才能更好地巩固脱贫攻坚成果。因此，今年她最关心的是，脱贫摘帽后林业产业如何才能实现提质增效，给林农增加更多收入。

“示范园区的建设是实现产业提质增效的重要途径之一。”熊竹兰说，对于山区群众来说，除了技术培训外，更重要的是直观的展示和示范，才能让群众学会如何科学管理经济林木。她说：“以花椒为例，通过连续科学修剪，不但能实现增产稳产，还能延长经济寿命。”在她看来，脱贫攻坚后，群众的产业规模够了、数量够了，接下来更需要通过技术的推广和普及，来解决提质增效的问题。希望能通过政策扶持、资金补助建立更多林农“看得见、摸得着”的经济林木示范园区，将经济林木连片实现科学管养，持续稳定为林农增收。

省人大代表、绥江县县长马康凤 试点“四个之家”建设 加强专业社工人才队伍建设

“一老一小、一孤一残”群体是现阶段相对困难、相对脆弱的弱势群体，是返贫致贫的风险所在，也是在通往共同富裕和全面小康路上特别容易掉队的一部分人。马康凤建议，在全省试点关爱弱势群体“四个之家”建设，进一步制定完善新阶段对弱势群体的关爱政策。

马康凤介绍，目前绥江县有特困老人381人，失能半失能特困人员442人，有0到18周岁城乡孤困儿童258人，残疾青少年儿童488人。绥江以建好用好康乐之家、期颐之家、梦想之家、天使之家“四个之家”为依托，为完善基层社会救助兜底保障、巩固脱贫攻坚成果绘制了一张人性化、体系化、周密化的兜底布防图，实现了“一老一小、一孤一残”等弱

势群体的救助全覆盖。

何为“四个之家”？她举例说：康乐之家，目前集中供养251名失能半失能特困人员；期颐之家，目前集中供养290名城乡特困老人；梦想之家，目前集中抚育45名孤困儿童；天使之家，目前集中教育不适合在普通学校接受教育的28名残疾儿童。

为了进一步发挥好“四个之家”建设的有益实践探索，马康凤代表建议在全省试点关爱弱势群体“四个之家”建设，进一步制定完善新阶段对弱势群体的关爱政策；加强对县一级社会工作机构的合理布局，加强专业社工人才队伍建设，提升地方社会工作者持证率，为全社会“一老一小、一孤一残”提供专业化人才服务。

省人大代表、东川区委书记胡江辉 抓实一个制度 盯紧一项指标 执行一项考核

昆明市东川区是全省27个深度贫困县之一，2018年东川区在全省的深度贫困县中率先脱贫摘帽。目前，东川区的贫困发生率从52.88%降到0，全区28655户104344名建档立卡贫困人口全部脱贫。东川区通过脱贫攻坚，积极发展农业产业，抢抓光伏产业发展机遇，全区129个已脱贫村集体经济已经稳定超过20万元。

在胡江辉看来，巩固脱贫攻坚成果，一定要“抓实一个制度、盯紧一项指标、执行一项考核”。要抓实防止返贫的监测预警机制，要紧盯三大变化：主要劳动力的突然死亡、家庭成员突发大病、60岁以下夫妻离异，工作中要及时发现这“三类家庭”并将其列入重点监测对象。“要以每一户群众的收入状况为重要监测指标，村民的收入状况并不复杂，资产性和转移性收益长期趋于稳定。因此，需要重点关注的是经营性收入和工资性收入，这两类收入如果在9个月之内发生50%的变化，这个家庭肯定就有返贫的风险。”胡江辉说，在人群和指标的监测中，一定要压实责任、完善好村党支部书记和驻村第一书记的考核机制，以识别的精准率作为最重要的考核指标，确保

有返贫风险的家庭能够及时有效被精准识别。

如何实现乡村振兴的高质量开局？胡江辉认为，要采取五个措施：一是绘好一张蓝图，要高质量编制每个村的“十四五”规划和村庄建设规划；二是用好一批干部，要抓住村“两委”换届的机遇，优先选育使用有一定创业经验的人员、在沿海地区持续打工三年以上的返乡人员、大学生村官这三类人群；三是抓实一项产业，在产业的选择上要由省、市重点项目政策相适应和配套，要采取“双绑一联合加金融”措施（“双绑”指专业合作社绑定建档立卡户，各类农业产业企业绑定专业合作社；“联合”指促进各类农业产业企业、专业合作社与电子商务平台形成合作关系；“金融”指推进各类农业产业企业、专业合作社与全区范围内的金融机构形成融资贷款关系）；四是建美一座村庄，实施道路美化、村庄绿化、村内道路净化亮化工程和村庄清洁行动；五是育好一方民风，要落实村规民约“四个必须”，抓好新时代新民风建设，让老百姓感恩、讲诚信、讲法治，比发展、比和谐。

本报记者 杨茜 孙琴霞 闵楠