



2021全国两会

创新动力咋激发 研发投入咋保证

代表委员为创新主体释放活力“把脉出方”

“培育壮大新动能”“促进科技创新与实体经济深度融合”“鼓励领军企业组建创新联合体”……今年政府工作报告强调,依靠创新推动实体经济高质量发展。

作为创新主体,企业的创新动力如何激发?研发持续投入、知识产权保护等难点怎么破解?代表委员展开热议,为创新主体释放活力“把脉出方”。

税收优惠“推一把”

“全面提升企业的自主创新能力,是实现科技自立自强的重要基础。”全国人大代表、中国工程院院士樊会涛说,一段时期以来,国内一些企业对原始创新重视不够,导致底层基础技术、基础工艺能力不足。

“企业要增强自主创新的紧迫感、危机感和使命感,从‘要我创新’变为‘我要创新’。”樊会涛说。

北大荒集团是农业现代化的排头兵,目前已实现机械化全覆盖,正在积极探索信息化、智能化农业发展的新路径。全国人大代表、北大荒集团董事长王守聪说,“十四五”时

产业升级“快一点”

“提升产业链供应链现代化水平”“推动制造业优化升级”“发展壮大战略性新兴产业”……“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案提出,加快发展现代产业体系,巩固壮大实体经济根基。

作为一座传统工业城市,广西柳州近年来不断“内生”新动能。以广西柳工机械股份有限公司为例,智能化、电动化、大数据等科技应用正在让工程机械产业链“如虎添翼”。

全国人大代表、柳州市委书记吴炜说,柳州一方面通过智能制造和工业互联网促进传统产业升级,一方面大力培育新能源汽车、智能家电、智能电网等战略性新兴产业,新动能培育壮大,产业链现代化水平不断提升。“依靠创新,我们的新能源汽车产业去年就出现了‘爆款’。”

知识产权保护“硬起来”

怎样打通科技成果转化应用“最后一公里”,直接决定着科技创新与实体经济的融合效果。规划纲要草案提出,推动国家科研平台、科技报告、科研数据进一步向企业开放,创新科技成果转化机制。

“重大自主可控核心技术成果推广应用面临着信息、技术和市场壁垒,还存在政策机制不够细化、用户应用积极性不高等问题。”全国人大代表、中国华电集团有限公司董事长温枢刚建议,完善成果转化应用激励保障机制,激发转化应用积极性。

“民营企业是创新的生力军,但没有市场就没有创新试错的空间。国家强化反垄断和防止资本无序扩张,也是对中小企业创新的保护。”全国人大代表、贵州白山云科技股份有限公司创始人兼CEO霍涛认为,对部分行业,可以适当放宽市场准入门槛,让中小型民营企业有更大空间去创新。

知识产权保护是创新者的“定心丸”,支撑企业安心进行科技创新和成果转化。规划纲要草案明确,实施知识产权强国战略,实行严格的知识产权保护制度,完善知识产权相关法

期将扎实做好研发创新体系建设,加快以生物技术为代表的高新技术应用,突破依赖国外种源、品种的“卡脖子”问题。

受限于资金等问题,不少企业在维持运转之余,很难持续投入创新,也难以承受创新风险。对此,全国人大代表、广西建筑科学研究设计院总工程师朱惠英深有感触,多次建议在机制保障上为企业创新“推一把”。

值得注意的是,今年政府工作报告提出用税收优惠机制激励企业加大研发投入,尤其是将制造业企业加计扣除比例提高到100%,将会进一步激发企业创新动力。

“5G+北斗”,将形成一个从天上到地下,高精度、高可靠、高安全的新一代信息时空体系。全国人大代表、浙江移动董事长郑杰说,面对前所未有的新发展机遇,信息通信业应加快技术集成融合、系统创新,突破数字变革关键瓶颈,积极拓展在大众消费、共享经济和民生服务等领域的应用,赋能经济社会“数智化”转型。

规划纲要草案提出,推动制造业高端化智能化绿色化。传统粘胶纤维通常采用化学生产方式,有一定污染。通过与科研院所合作,河南新乡化纤股份有限公司实现了物理生产的工艺创新及产业化规模生产,新产品性能更好,污染更少。“将实验室中的最新成果转化落地,快速形成产业化规模,我们要让好技术尽快产生经济效益。”全国人大代表、新乡化纤董事长邵金说。

律法规,加快新领域新业态知识产权立法。

“规划纲要草案提出健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度。这将震慑违法侵权行为,彰显国家层面坚决打击和遏制恶意侵权、鼓励技术创新的价值取向。”全国政协委员、中国科学院大连化学物理研究所所长刘中民建议,以具有影响力的典型案件为抓手,破解“赔偿低”和“适用难”瓶颈。

新华社记者 温竞华
董瑞丰 张千千



新华社发 王鹏 作

“农业芯片”卡脖子 打好种业翻身仗

两会透露了这些新动向

“农业芯片”——种子的问题,在今年两会广受关注。政府工作报告指出,保障粮食安全的关键是种子和耕地。多名代表委员提交了相关建议和议案。农业农村部部长唐仁健表示,正会同有关部门研究制定打好种业翻身仗行动方案,力求用10年左右的时间,实现重大突破。两会透露中国种业哪些新动向?

种子危机“危”在何处?

全国政协委员、九三学社湖南省委副主委李云才扎根农村10余年,是“三农”提案“高产户”。去年全国两会,他曾建议打破种子垄断、技术垄断、资本垄断和市场价格垄断。今年,他带着《关于突破种源“卡脖子”技术打好种业翻身仗的提案》继续建言。

根据调研,他列举了种业存在的一些突出问题:

——种源“卡脖子”。虽然在我国主要农作物中大部分种子为“自产”,但玉米、马铃薯等种子部分依赖进口。高端品种的蔬菜种子以进口为主。品种同质化现象严重,种业自主创新能力不足。

——基因编辑技术原始专利大多被国外控制。

——种质资源保护利用不够。农业种质资源普查收集不全、保存保护乏力、共享机制不畅。

——产业集中度低,多、小、散、弱格局未根本改观。科研与市场“两张皮”,存在科研与市场脱节、品种审定与市场严重脱节、院校企研究“各自为政”问题。

——种业管理跟不上。个别县市区种业管理处无机构、无编制、无专人的“三无”状态,形成管理真空。人才流失严重。辛苦与薪酬不匹配,高校毕业生存在“不愿进、留不住”现象。

全国人大代表、国家玉米工程技术研究中心(山东)主任李登海说,中国现在有持证种业企业7200多家,真正有原始创新能力的不多。有的种业企业把已推广的良种稍微改变一下性状,就当作新品种推广,造成市场上种子同质化育种现象严重。“刚推广一个新品种,马上就有仿制的。现在企业新品种投放市场,顾虑重重。”李登海说。

两会透露哪些 变局突破口?

“十四五”规划纲要草案专门谈到“现代种业”,指出:建设国家农作物种质资源长期库、种质资源中期库圃,提升海南、甘肃、四川等国家级育种基地水平,建设黑龙江大豆等区域性育种基地。新建、改扩建国家畜禽和水产品种质资源库、保种场(区)、基因库,推进国家级畜禽核心育种场建设。

唐仁健透露了相关工作进展:目前畜禽种质资源库正在立项。此外,

海洋渔业种质资源库已经开建。新的农作物种质资源库今年9月份将建好,建成后保存能力达到150万份,位居世界第一。

被誉为“南繁硅谷”的南繁基地引人注目。据了解,南繁基地依托海南独特的光热资源,能缩短农作物三分之一至二分之一的育种周期。每年,全国29个省份的700多家农业科研院所、大专院校和种业企业的近7000多名科技人员赴南繁育种。全国已经育成的农作物新品种中,70%以上经过南繁基地的培育。

海南省南繁管理局副局长郭涛说,将依托规划建设的6028亩南繁科技城,打造全国种业创新基地。

打赢翻身仗 还需重视哪些问题?

两会上,代表委员为打赢种业翻身仗积极献言献策。

李云才建议,资金投入改变传统管理方式,实行揭榜管理流程和结果“回填”式管理,避免“各自为政”、资金分散的管理方式,提高科技研发能力。

此外,加大种质资源收集和保护力度。对濒临灭绝的优质地方品种进行抢救性挖掘和保护。学习先进种业的做法,注重挖掘有特异性的性状、基因,以丰富优异的种质资源和强大的基因库,为种业向质量型跨越创造技术和物质基础。

全国政协常委、中化集团董事长兼中国化工集团董事长宁高宁表示,我国现行的相关法律法规对原始创新保护力度有待加强,对跟随仿制性、模仿修饰性育种限制不够严格,部分地区、部分品种的种子市场中近似品种泛滥。他建议,尽快修订种子法和植物新品种保护条例,加大对违法侵权的执法力度,营造鼓励创新和公平竞争的环境。

李登海建议,要缓解种业企业科研人员流失现象。种业科研离不开领军人才、高效团队,虽然已经72岁了,但李登海还坚持在田地里做科研。他说,应该在职称评定、科研立项、成果评价等方面出台支持政策,鼓励更多科研人员投入种业科研创新。

全国政协委员、红杉资本全球执行合伙人沈南鹏建议,建立濒危、地方品种育种保护区,农户种植特色地方品种农产品,政府支持地方品种申请地理标志保护,电商负责产销对接;设立专项,支持科研院所、种企、电商共建商业化育种中心,改良濒危、地方品种,电商以消费数据辅助良种选育项目决策,加速选育消费端喜爱、种植端高效的突破性新品种。

新华社“新华视点”记者 熊争艳 于文静 罗江 秦交锋