

《人类减贫的中国实践》白皮书发布 中央农办副主任、国家乡村振兴局局长王正谱——

防止返贫 将从5方面发力



国务院新闻办公室6日发布《人类减贫的中国实践》白皮书，同时举行新闻发布会。

白皮书全面回顾100年来中国共产党团结带领人民与贫困作斗争，特别是党的十八大以来，习近平总书记亲自指挥、亲自部署、亲自督战，汇聚全党全国全社会之力打赢脱贫攻坚战的波澜壮阔伟大历程，全景式反映中国减贫事业发展成就和世界贡献。

白皮书说，中国共产党领导人民夺取革命胜利，建立新中国，开启了实现国家富强、人民富裕的崭新历程。改革开放极大促进了中国发展，中国减贫进程加快推进。中国发展进入新时代，中国减贫进入脱贫攻坚历史新阶段。中共十八大以来，经过8年持续奋斗，到2020年底，中国如期完成新时代脱贫攻坚目标任务。

白皮书指出，脱贫攻坚战对中国农村的改变是历史性的、全方位的，是中国农村的又一次伟大革命，深刻改变了贫困地区落后面貌，有力推动了中国农村整体发展，补齐了全面建成小康社会最突出短板，为全面建设社会主义

现代化国家、实现第二个百年奋斗目标奠定了坚实基础。脱贫攻坚战全面胜利，中华民族在几千年发展历史上首次整体消除绝对贫困，实现了中国人民的千年梦想、百年夙愿。

白皮书说，占世界人口近五分之一的中国全面消除绝对贫困，提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标，不仅是中华民族发展史上具有里程碑意义的大事件，也是人类减贫史乃至人类发展史上的大事件，为全球减贫事业发展和人类发展进步作出了重大贡献。

白皮书除前言、结束语外，共包括五个部分，分别为中国共产党的庄严承诺、新时代脱贫攻坚取得全面胜利、实施精准扶贫方略、为人类减贫探索新的路径、携手共建没有贫困共同发展的人类命运共同体。

中央农办副主任、国家乡村振兴局局长王正谱在新闻发布会上表示，脱贫攻坚战全面胜利以后，面临的首要问题就是防止返贫，将采取5个方面举措防止返贫。

减贫人口

占同期全球减贫人口70%以上

白皮书指出，改革开放以来，按照现行贫困标准计算，中国7.7亿农村贫困人口摆脱贫困；按照世界银行国际贫困标准，中国减贫人口占同期全球减贫人口70%以上，大大加快了全球减贫进程。

白皮书显示，中国打赢脱贫攻坚战，提前

10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标，显著缩小了世界贫困人口的版图。作为世界上最大的发展中国家，中国实现了快速发展与大规模减贫同步、经济转型与消除绝对贫困同步，如期全面完成脱贫攻坚目标任务。

贫困地区

新改建公路110万公里

白皮书显示，脱贫攻坚战不仅使农村贫困人口全部脱贫，而且使贫困地区经济社会发展大踏步赶上来，整体面貌发生历史性巨变。

白皮书显示，基础设施显著改善。截至2020年底，全国贫困地区新改建公路110万公里、新增铁路里程3.5万公里，贫困地区具备条件的乡镇和建制村全部通硬化路、通客车、通邮路。2016年以来，新增和改善农田有效灌溉面积8029万亩，新增供水能力181亿立方米。实施无电地区电力建设、农村电网改造

升级、骨干电网和输电通道建设等电网专项工程，把电网延伸到更多偏远地区，农村地区基本实现稳定可靠的供电服务全覆盖。贫困村通光纤和4G比例均超过98%，远程教育加快向贫困地区学校推进，远程医疗、电子商务覆盖所有贫困县。

白皮书还显示，基本公共服务水平明显提升。2013年以来，累计改造贫困地区义务教育薄弱学校10.8万所，实现贫困地区适龄儿童都能在所在村上幼儿园和小学。

脱贫群众

致富热情高涨现代观念增强

热情高涨。

同时，村民议事会、扶贫理事会等制度的推广，让村民做到“大家的事大家议、大家办”，拓展了贫困群众参与脱贫攻坚的议事管事空间，提高了参与集体事务的积极性自觉性，主人翁意识显著提升。

白皮书认为，交通基础设施的改善、公共文化事业的发展和网络的普及使贫困群众的开放意识、创新意识、市场意识等显著增强，脱贫致富点子越来越多、路子越来越宽。

贫困人口

收入和福利水平大幅提高

白皮书显示，经过脱贫攻坚战，贫困人口的收入和福利水平大幅提高，“两不愁三保障”全面实现，教育、医疗、住房、饮水等条件明显改善。

白皮书指出，贫困人口收入水平持续提升。贫困地区农村居民人均可支配收入，从2013年的6079元增长到2020年的12588元，年均增长11.6%，增长持续快于全国农村，增速比全国农村高2.3个百分点。贫困人口工资性收入和经营性收入占比逐年上升，转移性收入占比逐年下降，自主增收脱贫能力稳步提高。

白皮书还显示，“两不愁三保

障”全面实现。农村贫困家庭子女义务教育阶段辍学问题实现动态清零，2020年贫困县九年义务教育巩固率达到94.8%。99.9%以上的贫困人口参加基本医疗保险，全面实现贫困人口看病有地方、有医生、有医疗保险制度保障，看病难、看病贵问题有效解决。实施农村危房改造，贫困人口全面实现住房安全有保障。实施农村饮水安全和巩固提升工程，累计解决2889万贫困人口的饮水安全问题，饮用水量和水质全部达标，3.82亿农村人口受益；贫困地区自来水普及率从2015年的70%提高到2020年的83%。

特殊困难群体

脱贫的近1亿贫困人口中妇女约占一半

白皮书显示，中国采取特殊政策，加大帮扶力度，特殊困难群体的福利水平持续提高，生存权利充分保障，发展机会明显增多。

白皮书显示，贫困妇女生存发展状况显著改善。坚持男女平等基本国策，将妇女作为重点扶贫对象，实现脱贫的近1亿贫困人口中妇女约占一半。累计对1021万名贫困妇女和妇女骨干进行各类技能培训，500多万名贫困妇女通过手工、种植养殖、家政、电商等增收脱贫。累计发放妇女小额担保贷款和扶贫小额信贷4500多亿元，870万名妇女通过小额担保贷款和扶贫小额信贷实现创业增收。

困境儿童关爱水平明显提高。实施《中国儿童发展纲要（2011—2020年）》《国家贫困地区儿童发展规划（2014—2020年）》，对儿童教育和健康实施全过程保障和干预。实施贫困地区儿童营养改善项目，为集中连片特困地区6—24月龄婴幼儿每天免费提供1包辅食营养补充品，截至2020年底，累计1120万儿童受益。

白皮书还显示，贫困老年人生活和服务保障显著改善。持续提高农村养老金待遇和贫困老年人医疗保障水平。经济困难的高龄、失能等老年人补贴制度全面建立，惠及3689万老年人。

防止返贫

建立防止返贫监测和帮扶机制

中央农办副主任、国家乡村振兴局局长王正谱6日表示，脱贫攻坚战全面胜利以后，面临的首要问题就是防止返贫，将采取5个方面举措防止返贫。

他介绍，现在的脱贫户和一些边缘户有返贫的风险。为防止返贫，一是建立了长效机制，即防止返贫的监测和帮扶机制。主要监测收入状况、“三保障”状况、饮水安全状况。在国家层面，将对各地工作进行定期调度，健全农村低收入人口的监测帮扶机制，分层分类做好救助工作，切实保障他们的基本生活。

二是保持政策的连续和稳定。中央决定对脱贫县设立五年的过渡期，在这五年中，主要帮扶政策保持稳定并不断完善，要“扶上马、送一程”。对现有的帮扶政策，目前正在梳理、调整、优化和完善，逐步由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡，共确定了30多项配套政策，将陆续出台。

三是强化帮扶。继续做好易地搬迁后续扶持工作，有针对性地做好产业帮扶、就业帮扶，加强基础设施、公共服务建设。抓好重点帮扶县工作，中央决定在西部地区设立乡村振兴重点帮扶县，帮扶其顺利走上乡村全面振兴的道路。各省也要选择一些重点县集中帮扶。

四是汇聚各方力量。脱贫攻坚工作非常重要的一条经验，就是汇聚社会各方的力量集中攻坚。这些政策、措施要继续执行，比如东西部扶贫协作和对口支援、中央单位定点扶贫等。

五是继续压实工作责任。在过渡期，继续坚持五级书记一起抓，巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴各项工作。将适时组织巩固拓展脱贫攻坚成果的后评估工作，重点评估巩固质量和拓展成效，进一步压实各级党委和政府的责任，坚决守住不发生规模性返贫的底线。