

出重拳、下猛药,解决突出问题 昆明将开展 3年攻坚行动 建设一流营商环境

在1月25日开幕的昆明市第十五届人民代表大会第一次会议上,《昆明市人大常委会关于打造市场化法治化国际化便利化一流营商环境的议案》(以下简称《议案》)递交会议进行审议。连续两天的分组讨论中,“营商环境”成为昆明市“两会”上的热词。来自企业的人大代表结合自己的工作实际,提出了具体建议。

《议案》解读

对标一流 探索特色

省委、省政府对昆明提出了具体要求:在一流营商环境建设上当好排头兵,率先建成法治化营商环境,为全省树立标杆,作出表率。

《议案》给昆明市打造一流营商环境出了不少“高招”。

要对标国内国际一流,出重拳、下猛药,解决昆明市营商环境中的突出问题,探索原创性、差异化、凸显昆明特色。

破除限制 释放动能

《议案》明确要确保惠企政策措施落到实处。破除影响新技术、新业态、新模式的不合理限制,让企业的发展动力和创新动能得到释放,有序进行产能更新换代。

更要聚焦重点产业、重大项目,解决好项目落地难的问题,采取“妈妈式”帮办代办服务,依法依规及时协调解决项目推进中遇到的困难和问题。加强依法行政,以更有力的法治举措促进市场主体守法经营,让市场主体在法律法规保驾护航带来的红利。

打通壁垒 扫清障碍

昆明市要以中国(云南)自由贸易试验区昆明片区建设为契机,探索对国际规则的有效路径,聚焦贸易投资自由化便利化,打造“环节最简、效率最高、服务最优、成本最低”,更好地服务于区域性国际中心城市战略定位的昆明营商环境新高地。

在吸引外资方面,要落实好外资企业国民待遇,推动重大外资项目加快落地;要鼓励并推动中小微企业加快转型升级,为其创造更多机会走出国门、走向世界。

提升行政审批效能也是关键一



中国(云南)自由贸易试验区昆明片区打造“环节最简、效率最高、服务最优、成本最低”,服务于区域性国际中心城市战略定位的昆明营商环境新高地。 刘刚 摄

企业期盼

安排专项指标 保障民营中小企业用地

象尤其突出。”

杨利荣建议,相关部门在新增建设用地计划指标下达时,要充分考虑为民营中小企业发展预留空间,安排专项指标用于民营中小企业用地专项保障。同时,对于一些国家鼓励的环保类项目的民营中小企业用地,政府有关部门应从国土空间规划管控、指标管理、用地报批、土地供应等方面尽量缩短审批周期。此外,产业园区应当适当降低准入门槛,着力解决中小企业“进不去”的问题,确保中小企业顺利进驻园区创业,实现集群式发展。园区可使用“先租后让”方式减轻中小企业在土地出让价款方面的压力,也能让园区减少土地、厂房闲置的情况。

多部门联动 打通资金进入项目的渠道

“营商环境是一个贯穿始终的全过程,项目引进来之后,还要为项目落地和企业生产发展提供更多的支持和服务。”在昆明市人大代表、昆明市城建投资开发有限责任公司总经理助理杨海静看来,近年来,昆明市在优化营商环境过程中,引来了不少优质企业,但在“筑巢留凤”方面还有很大提升空间。解决企业在项目落地、生产发展的要素保障,给予相关的税收优惠、政策倾斜和支持,都有助于留住企业。

从政府工作报告来看,昆明市一方面要加大工业产业布局,另一方面,离不开城市地下综合管廊

对营商环境优化的保障作用落到实处。

“便利的营商环境要关注企业的全生命周期。”何军建议,要继续做好招商引资协议签订后的各项事宜,聚焦市场主体和群众办事创业的痛点、难点、堵点,重点针对营商环境专项指标精准发力。同时,要注重打造软实力,既要引得来企业,还要留得住人才,要采取包括个税优惠、蓝领公寓建设、子女上学安置、生活便利、文化融合等措施。营商环境还要经常检视,最好有第三方监督,以便随时修正和提升。

建言献策

将开展营商环境3年攻坚行动

昆明营商环境将如何打造?昆明市人大代表,市政务服务局党组书记、局长李江表示,昆明市政务服务局将建立营商环境“十个一”工作机制(即:出台一个方案、完善一套机制、开展“一感一度”调查、开展“一把手”走流程、开展一次营商环境专项巡查、营造一个良好氛围,每月举办一次“市长营商环境会客厅”活动、培养一批营商环境专业干部、建立一套营商环境奖罚体系、组建一个营商环境支持团队),围绕“产业、投资、政务、市场、创新、法治、人文、开放”八大环境,开展营商环境3年攻坚行动,以更大力度深化

应完善法治化营商环境建设指标

“我建议将优化营商环境建设工作纳入法治化轨道。”昆明市人大代表、民革昆明市委会专职副主委邵云华说,近年来,通过采取大量便民利民措施,昆明市的营商环境建设取得了一定的成绩。但保护中小投资者、办理破产这两个与法治化营商环境建设息息相关的指标仍然存在问题。

邵云华认为,保护中小投资者方面,由于省、市都缺乏健全的企业纠纷化解机制和路径,只要出了问题,企业、投资者和股民就直接走诉讼程序,压力全部集中到法院。在办理破产方面,由于本地区尚未成立破产管理人协会,没有相应的管理机制,办理破产的灵敏度、效率不高,难度加大,大量本可以早发现早解决的问题,最终在迫不得已的情况下通过破产程序解决,极大地增加了破产成本。

对此,邵云华建议进一步健全府院联动机制,建立企业破产处置工作联席会议机制,政府部门与人民法院联合,协力解决企业信用修复、职工权益保障、工商注销登记、破产程序中税费参与分配、税费缴纳等问题,将“个案协调”逐步转化为“整体联动”。拓宽信息共享渠道,遵循市场化原则,提升重整率。同时,设立破产管理人协会,出台规范性文件。此外,还建议设立专门破产法庭,加强市场主体依法退出机制的建设。探索合并破产案件、快速审理等多种处理方式,制定关联企业实质合并破产规则,简化破产程序、降低破产企业处置成本,提高办理效率。

营造公平、公正、透明的营商环境

“为投资者提供公平、公正、透明的法治营商环境是昆明市打造一流营商环境的重要举措。”昆明市人大代表、民盟昆明市委会盟员余映廷说。企业作为重要的参与者,应建立信用体系,每年评出一部分诚信企业。完善大数据共享机制,加强对基层干部的业务培训,提高业务能力和服务能力,督促其主动为企业提供精准服务。

对于“招才引智”方面,余映廷认为应努力形成有利于创新人才成长的环境,加强沟通联系,推进产业对接,打造承接平台,建立人才数据库。对国内外昆明籍和在昆明地区工作过的实业家、创新人才、行业知名人士等采集有关信息,形成数据库,展开项目对接。对产业新、技术含量高、投资规模大的回乡项目,展开精准的“一对一”联系推动,确保项目落地,引导形成人才回乡、资金回流、项目回返的浓厚氛围。

在进一步构建“亲”“清”政商关系方面,余映廷建议加强企业运营监督,制定适应新常态下的企业和政府关系的行为准则,明确政商交往“正面清单”和“负面清单”。宣传部门需要加大对优秀民营企业的宣传力度,在全社会营造尊重、理解、支持、爱护企业家的浓厚氛围。同时,完善各级干部联系服务企业制度,选派一批年轻干部到重点企业挂职。“完善市场主体活动审查制度,进一步促进民营经济公平竞争对于打造营商环境也很重要。”余映廷说。加强对涉及市场主体经济活动政策措施的公平竞争审查,严肃查处滥用行政权力排除、限制民营企业公平竞争的行为。完善民营企业市场退出机制,设立专项破产援助资金。同时,对重整企业开展信用修复,保障重整企业正常经营和后续健康发展。 本报记者 孙琴霞 闵楠 罗宗伟 张田睿

代表建议

“双减”背景下 要高质量做好 课后延时服务



西山区芳草地国际学校课后服务主要由课业辅导答疑和综合素质拓展活动组成 本报记者 龙宇丹 摄

作为基层学校代表,昆明市人大代表、昆一中西山学校校长高富英是昆明教育迅速发展进步的见证者,也是昆明教育的参与者。5年来,她目睹了昆明“三名工程”的纵深发展,以及昆明教育优质资源迅速扩大和教育教学质量的不断提升,也亲身经历了“双减”背景下,昆明教育的“双减双升双向发力”。

“双减”如何更好地在昆明落地?在高富英看来,高质量做好课后延时服务,是推动“双减”落地的关键环节。她建议,政府要综合考虑各种因素,制定科学的课后延时服务工作量计算标准和计酬标准,强化课后延时服务补贴的保障机制,给辛勤付出的一线教师更多的关爱。要鼓励学校引进校外非学科类培训资源参与课后延时服务,通过“家长自愿参与、学校监管、政府购买”等方式,有效促进学生全面发展。

为了确保学校广大教师能够集中精力,潜心教育、全身心投入教育,高富英建议要严格控制各类“进校园”活动,要提前计划申报、严控数量,减少对学校正常教学秩序的影响,确实为一线教师减负。同时,家校协同育人,增强“双减”工作合力。

高富英说:“期盼政府能对教育领域的各项改革给予更多的关注和支持,在充分调研的基础上,结合昆明各县市区的经济基础和教育现状分层次、分类别,稳步推进各项改革,确保昆明教育又快又好高质量发展。” 本报记者 李思家

委员声音

昆明有3613个老旧小区没有物业 建议将引入物业管理 作为改造的前置条件

昆明市政协委员、民建昆明市委会盘龙区基层委主委蔡永霓提出《关于在昆明市老旧小区改造过程中统筹推进物业管理覆盖的建议》。

蔡永霓说,近年来,昆明市老旧小区改造工作逐年提速。居民的居住环境得到较大改善,幸福感明显提升。但大部分老旧小区改造过程中未能同步引进物业公司进行管理,改造后的设施、设备没有管理主体,导致改造成果不能得到有效维护。从统计数据看,全市住宅小区数量为5396个,实施物业服务的住宅小区1783个,占比32%;成立业主委员会的小区305个,占比为5.65%。全市有3613个(占比66.96%)老旧小区没有引入物业服务。

蔡永霓建议,由市住建局负责制定出台《老旧小区引进物业管理办法和工作流程》,将引入物业管理作为老旧小区实施改造的前置条件,按照业主主体决策、属地组织、部门指导的原则,坚持改造与管理同步实施;在政策中明确规定,纳入老旧小区改造的项目,必须确保在改造工程进场前完成业委会或物管会组建;坚持业主缴费与政府扶持相结合的原则组织实施,推动老旧小区改造与长效管理的有效衔接。利用信息化手段做好物业基础信息收集、整理和监管,加强物业企业的扶持和培育。 本报记者 张勇