



奋进新征程 建功新时代

推动高质量跨越式发展

我省继续用足用好改革这“关键一招”

大胆试、自主改，中国（云南）自由贸易试验区打造改革“试验田”；从审批到开工再到投产大提速，一批重点项目成为“云南样板”；多个缓解看病难、看病贵的医疗改革分步落地……改革是推动发展的“关键一招”。党的十八大以来，我省深入推进全面深化改革，切实把改革成果转化为发展红利和治理实效，探索出一条符合时代要求、具有云南特色的改革之路。

“十四五”期间，我省将继续用足用好改革这个“关键一招”，不断凝聚改革创新活力，奋力推动全面深化改革实现新突破，为高质量跨越式发展注入源源不断的动力。



昭通市异地扶贫搬迁安置区靖安新区 通讯员 柴峻峰 摄

破解难题 疏通堵点

各行业领域改革向纵深推进

我省高度重视全面深化改革，始终对标中央决策部署，高标准、高起点谋划改革“路线图”，聚焦制约我省高质量发展的体制机制障碍，坚持以上率下破解难题、疏通堵点，推动各行业领域改革向纵深推进。

- 9大领域1138个贯彻落实成果顺利完成，省级层面3000多个改革方案逐项落地，其中140多个自主创新方案靶向施策，各项改革举措向着系统集成、协同高效迈进。
- 民族自治地方生产生活条件有效改善，边疆民族地区治理能力不断增强，各项发展实现历史性跨越。
- 生物多样性保护走在世界前列，全省环境质量持续向好，“绿水青山就是金山银山”的理念更加深入人心。
- 国际大通道建设持续加快，与南亚东南亚国家联系更加紧密。
- 去年底，中老铁路正式通车，成为肩负国际运输的大动脉和串起两国多地的经济走廊。

聚焦重点 精准发力

经济体制改革现新气象

满满获得感背后，是实实在在的改革“含金量”。随着改革重锤一次次落地，一块块“硬骨头”被啃下，一个个“老大难”问题被化解，一大批解决体制性深层次障碍的制度成果加快形成，克服机制性梗阻问题的重大改革不断突破，切口小、见效快的政策性创新成效逐步显现，与人民群众利益密切相关的改革红利加快释放。

- 以供给侧结构性改革为主线，我省从转变政府职能、做强做优做大国有资本、完善财税和投融资体制等方面发力，现代产业体系加快构建，国有资产总额稳步增长，营商环境进一步优化，市场主体活力持续迸发，电力市场化改革走在前列，社会信用体系建设成效初显。
- 主动服务和融入国家发展战略，开放型经济体制改革扎实有力，开放的大门越开越大。
- 中国（云南）自由贸易试验区改革创新步伐加快，综合交通国际大通道越发完善，通关便利化水平逐步提高，招商引资创新模式，南博会等平台效应逐步释放。
- 农业农村改革持续深化，乡村振兴绘就新图景。一些制约农业农村发展的体制机制障碍逐步破解，全省第一产业增加值年均增长6.0%，打造世界一流“绿色食品品牌”初显成效，决战决胜脱贫攻坚取得全面胜利，城乡融合发展加快，乡村治理水平逐步提升。

山水人城 和谐相融

改革发展成果全民共享

春暖花开，抚仙湖碧波荡漾，市民、游客在绿水青山中共享自然之美、生活之美；金沙江畔，“共抓大保护，不搞大开发”的共识响彻两岸，山水人城和谐相融的美丽画卷跃然舒展。

- 作为国家第一批生态文明先行示范区，我省率先制定生物多样性保护的地方性法规，划定生态保护红线，出台生态功能区产业准入负面清单。
- 深入推进河（湖）长制，严格落实“三线一单”制度，创新建立跨省湖泊保护治理新机制，九大高原湖泊实现“一湖一策”“一湖一规”分类治理，水质稳中向好。
- 旅游市场秩序整治出台22条有力措施，“1+3+N+1”旅游市场综合监管模式全面推行，全域旅游智慧化进程加快，30天无理由退货实现游客“放心购”。
- 五级公共文化服务设施网络和行政村农家书屋建设实现全覆盖，129个县级融媒体中心投入使用，边境口岸首创开办19家“国门书社”，全省广播电视节目综合人口覆盖率达99%以上。
- 教育体制改革稳步推进，一批特色突出、优势明显的学科建设成果不断呈现。公立医院、医疗服务价格、分级诊疗等卫生体制改革加快推进，全省群众县域内就诊率达到91.39%，基本医保、大病保险覆盖率达95%以上。
- 创新社会治理实施改革，深化公共服务改革，公安窗口服务实现从8小时到全天候转变，全面放开户口迁移政策，基本养老保险、工伤保险、失业保险基本实现应保尽保。

本报记者 段晓瑞



玉溪mRNA新冠疫苗车间 通讯员 曾永洪 摄



文山绿色铝谷核心区 本报记者 陈飞 摄



普洱宁洱茶园 通讯员 饶雪松 摄

在改革赛道上奋力竞跑

站在新的历史阶段，要在巩固和拓展改革发展成果的基础上，推动全省经济社会实现高质量发展，需要以更大勇气、更实举措挺进改革“深水区”，破除制约高质量发展的深层次体制机制障碍，增强经济发展活力和内生动力。把准脉搏、精准突破，从农村到城市，从产业发展到社会治理，从单项推进到整体发力，从局部探索到综合施策，我省不断拓展改革的广度和深度，确保党中央改革部署在云岭大地落地生根。

找准“跑道” 集聚发展动力

抓住关键环节和重点领域、朝着深处攻坚，全省各地改革的步伐从未停止。打造“三张牌”、建设“数字云南”等一系列“新赛道”的开启，换来一幅幅靓丽的改革新景。

做强“绿色能源牌”。文山州不断完善重大项目落地机制，绿色铝产业蓬勃发展，产能规模跃升为全省第一；建立光伏产业全链条发展长效机制，曲靖市推动绿色硅光伏产业规模化、集群化发展，“光伏之都”核心区加快崛起；保山、楚雄两州（市）建立一体化发展机制，建设绿色水电硅材一体化园区，不断延伸硅产业链。

做特“绿色食品牌”。普洱市加快推动茶叶有机认证，开展现代茶园生态化改造，建成普洱茶品质区块链追溯平台，认证面积、企业和证书数均居全国地级市第一；红河州水果、花卉、蔬菜等优势产业“多、早、好、特”，成为名副其实的高原特色农业示范区；西双版纳州建立勐海香米全产业链发展机制，引进企业、绿色种植、培育品种、培育品牌、优化技术，水稻产业实现转型升级、提质增效。

做优“健康生活目的地牌”。玉溪市不断配套完善产业政策，优化产业结构，生物医药产业取得新突破，继13价肺炎疫苗投产上市后，国内首个mRNA新冠疫苗实现量产；丽江市首创“30天无理由退换货”机制，出台退换货工作制度，优化退换货受理渠道和办理流程，切实维护游客合法权益；保山市按照“自然资源+健康养生+娱乐设施”方式，积极打造新产品、培育新业态、实施新项目，着力推进文化旅游转型升级。

自2014年启动电力市场化改革以来，云南电力市场放开程度位居全国第一。为破解中小微企业交易难等痛点，昆明电力交易中心先行先试，在全国率先搭建功能全面、规范高效的交易平台，建立了较为完善的交易机制，打造出可复制可推广的电力体制改革“云南模式”，越来越多的企业、群众享受到了电改红利。

不断深化的财税和投融资体制改革持续为市场主体纾困解难，让更多中小企业增加了创新发展的底气。

我省在全国率先建立重点企业名单、贷款需求清单和流动资金贷款需求推送制度，向3971户保供企业发放贷款2097.08亿元；引导融资担保机构累计为12.8万余户企业提供超过300亿元贷款担保，不断降低中小企业融资成本；完善中小微企业贷款风险补偿机制，扩大风控范围，简化风

补流程，降低风控成本，先后支持2万余户中小企业获得贷款500多亿元。

领跑 破解解忧 传递民生温度

“让绿水青山更多一些”“让孩子有更好的教育”“希望看病更方便、更实惠”……群众关心什么、期盼什么，改革就抓住什么、推进什么。我省重点发力民生领域，一系列接地气、聚人气的便民惠民举措密集出台，以小切口推动大改革，给群众带来沉甸甸的收获。

去年底，我省启动全国范围内户口迁移、开具户籍类证明等高频户籍业务“跨省通办”，为女儿办理跨省户口迁移业务的杨女士高兴地拿到了新的户口簿。目前，“跨省通办”政务服务已在全省范围内实现同一事项的受理条件、申请材料、办事流程等12个要素规范统一，500余个事项省内任意地域无差别受理、同标准办理。

聚焦群众异地就医结算难问题，云南与贵州、西藏、重庆、四川联合开展西南片区参保人跨省就医住院、普通门诊、药店购药、门诊特慢病等全方位直接结算服务，为异地安置、外出务工、随迁、跨省创业就业等群众异地就医带来极大便利，惠及西南片区2亿参保群众。

在全国最大的跨县易地扶贫搬迁安置区昭通市靖安新区，今年61岁的搬迁群众孙正兰正在蔬菜基地收菜心，已有2万余人和她一样实现家门口就业，用勤劳的双手托起幸福生活。为帮助搬迁群众搬得出、稳得住、能发展，昭通市通过推进劳动力转移、加大就业宣传和开发公益性岗位等举措，用心用情用力抓好促进就业工作，确保有就业意愿人群充分就业。

本报记者 段晓瑞

“放管服”改出动力活力亲和力

2月15日，一场招商引资暨重点项目推介会在昆明市官渡区举行，官渡区相关负责人如数家珍般推介“宝贝”，内容具体到地块推荐，服务细化到个体户注册保障。官渡区提出，要举全区之力优化营商环境，用“硬举措”提升营商环境服务“软实力”。

推介会让参与者看到的，不仅仅是好项目，更有为企业、为发展服务的好态度。在全省，随着“放管服”改革的推进，政府与民众、企业的关系都发生着改变。

优化营商环境是“放管服”改革推进的重要着力点。2021年我省出台深化“放管服”改革服务“六稳”“六保”实施方案，聚焦企业和群众办事创业的难点堵点，进一步清理对市场主体的不合理限制，促进要素资源高效配置，加快转变政府职能，打造市场化法治化国际化营商环境，激发市场主体活力和社会创造力。

为降低疫情等因素对我省企业和市场主体的影响，省财政厅“阳光云财一网通”服务平台优化行政审批服务；省工商联携手探索多元主体协同社会治理路径，完善保障民营经济健康发展服务机制；省法院确保民营经济司法保护工作落到实处，促进形成稳定、公平、透明、可预期的营商环境；省住房和城乡建设厅推行建筑业企业资质6类许可事项“零接触”“不见面”“全程网上办理”，给建筑企业、检测机构、从业人员提供了方便……

服务民生是“放管服”改革落地的“最后一公里”。省自然资源厅专题推进不动产登记历史遗留问题，破解“登记难”“办证难”；省人力资源和社会保障厅推出30条改革举措，涉及就业创业、社保、职称、人事管理等内容。一系列改革举措的落实落地，将进一步降低制度运行成本，释放改革红利，最大限度惠及民生……

到去年底，我省建立市场主体直接评价营商环境制度，开展市场准入效能评估试点，一体化政务服务能力持续提升，“一部手机办事通”可办事项达1379个。实施市场主体倍增行动，企业开办时间压缩至1个工作日，新增登记市场主体75.38万户，总数达410.97万户，增长12.7%。

强产业、富民生，未来云南的每一步发展都离不开持续的“放管服”改革。本报记者 朱丹