

## 奋进新征程 建功新时代

推动高质量跨越式发展

# 我省继续用足用好改革这“关键一招”

大胆试、自主改,中国(云南)自由贸易试验区打造改革“试验田”;从审批到开工再到投产大提速,一批重点项目成为“云南样板”;多个缓解看病难、看病贵的医疗改革分步落地……改革是推动发展的“关键一招”。党的十八大以来,我省深入推进全面深化改革,切实把改革成果转化为发展红利和治理实效,探索出一条符合时代要求、具有云南特色的改革之路。

“十四五”期间,我省将继续用足用好改革这个“关键一招”,不断凝聚改革创新活力,奋力推动全面深化改革实现新突破,为高质量跨越式发展注入源源不断的动力。

昭通市异地扶贫搬迁安置区靖安新区 通讯员 柴峻峰 摄

### 破解难题 疏通堵点

**各行业领域改革向纵深推进** | 我省高度重视全面深化改革,始终对标中央决策部署,高标准、高起点谋划改革“路线图”,聚焦制约我省高质量发展的体制机制障碍,坚持以上率下破解难题、疏通堵点,推动各行业领域改革向纵深推进。

●9大领域1138个贯彻落实成果顺利完成,省级层面3000多个改革方案逐项落地,其中140多个自主创新方案靶向施策,各项改革举措向着系统集成、协同高效迈进。

●民族自治地方生产生活条件有效改善,边疆民族地区治理能力不断增强,各项发展实现历史性跨越。

### 聚焦重点 精准发力

**经济体制改革现新气象** | 满满获得感背后,是实实在在的改革“含金量”。随着改革重锤一次次落地,一块块“硬骨头”被啃下,一个个“老大难”问题被化解,一大批解决体制性深层次障碍的制度成果加快形成,克服机制性梗阻问题的重大改革不断突破,切口小、见效快的政策性创新成效逐步显现,与人民群众利益密切相关的改革红利加快释放。

●以供给侧结构性改革为主线,我省从转变政府职能、做强做优做大国有资本、完善财税和投融资体制等方面发力,现代产业体系加快构建,国有资产总额稳步增长,营商环境进一步优化,市场主体活力持续迸发,电力市场化改革走在前列,社会信用体系建设成效初显。

●主动服务和融入国家发展战略,开放型经济体制改革扎实有力,开放的大门越开越大。

### 山水人城 和谐相融

**改革发展成果全民共享** | 春暖花开,抚仙湖碧波荡漾,市民、游客在绿水青山中共享自然之美、生活之美;金沙江畔,“共抓大保护,不搞大开发”的共识响彻两岸,山水人城和谐相融的美丽画卷跃然舒展。

●作为国家第一批生态文明先行示范区,我省率先制定生物多样性保护的地方性法规,划定生态保护红线,出台生态功能区产业准入负面清单。

●深入推进河(湖)长制,严格落实“三线一单”制度,创新建立跨省湖泊保护治理新机制,九大高原湖泊实现“一湖一策”“一湖一规”分类治理,水质稳中向好。

●实施污染防治攻坚战,创新和完善促进绿色发展价格机制,建立健全流域生态保护补偿机制,构建赤水河流域“三省共治”模式。

●旅游市场秩序整治出台22条有力措施,“1+3+N+1”旅游市场综合监管模式全面推行,全域旅游智慧化进程加快,30天无理由退货实现游客“放心购”。

●五级公共文化服务设施网络和行政村农家书屋



玉溪mRNA新冠疫苗车间 通讯员 曾永洪 摄



文山绿色铝谷核心区 本报记者 陈飞 摄



普洱宁南茶园 通讯员 饶雪松 摄

## 在改革赛道上奋力竞跑

站在新的历史阶段,要在巩固和拓展改革发展成果的基础上,推动全省经济社会实现高质量发展,需要以更大勇气、更实举措挺进改革“深水区”,破除制约高质量发展的深层次体制机制障碍,增强经济发展活力和内生动力。把准脉搏、精准突破,从农村到城市,从产业发展到社会治理,从单项推进到整体发力,从局部探索到综合施策,我省不断拓展改革的广度和深度,确保党中央改革部署在云岭大地落地生根。

### 找准“跑道” 集聚发展动力

**起跑** | 抓住关键环节和重点领域、朝着深处攻坚,全省各地改革的步伐从未停止。打造“三张牌”、建设“数字云南”等一系列“新赛道”的开启,换来一幅幅靓丽的改革新景。

做强“绿色能源牌”。文山州不断完善重大项目落地机制,绿色铝产业蓬勃发展,产能规模跃升为全省第一;建立光伏产业全链条发展长效机制,曲靖市推动绿色硅光伏产业规模化、集群化发展,“光伏之都”核心区加快崛起;保山、楚雄两州(市)建立一体化发展机制,建设绿色水电硅材一体化园区,不断延伸硅产业链。

做强“绿色食品牌”。普洱市加快推动茶叶有机认证,开展现代茶园生态化改造,建成普洱茶品质区块链追溯平台,认证面积、企业和证书数均居全国地级市第一;红河州水果、花卉、蔬菜等优势产业“多、早、好、特”,成为名副其实的高原特色农业示范区;西双版纳州建立勐海香米全产业链发展机制,引进企业、绿色种植、培优品种、培育品牌、优化技术,水稻产业实现转型升级,提质增效。

做优“健康生活目的地牌”。玉溪市不断配套完善产业政策,优化产业结构,生物医药产业取得新突破,继13价肺炎疫苗投产上市后,国内首个mRNA新冠疫苗实现量产;丽江市首创“30天无理由退换货”机制,出台退换货工作制度,优化退换货受理渠道和办理流程,切实维护游客合法权益;保山市按照“自然资源+健康养生+娱乐设施”方式,积极打造新产品、培育新业态、实施新项目,着力推进文化旅游转型升级。

不断深化的财税和投融资体制改革持续为市场主体纾困解难,让更多中小企增加创新发展的底气。我省在全国率先建立重点企业名单、贷款需求清单和流动资金贷款需求推送制度,向3971户保供企业发放贷款2097.08亿元;引导融资担保机构累计为12.8万余户企业提供超过300亿元贷款担保,不断降低中小型企业融资成本;完善中小微企业贷款风险补偿机制,扩大风补范围,简化风

补流程,降低风补成本,先后支持2万余户中小企业获得贷款500多亿元。

### 破题解忧 领跑传递民生温度

**领跑** | “让绿水青山更多一些”“让孩子有更好的教育”“希望看病更方便、更实惠”……群众关心什么、期盼什么,改革就抓住什么、推进什么。我省重点发力民生领域,一系列接地气、聚人气的便民惠民举措密集出台,以小切口推动大改革,给群众带来沉甸甸的收获。

去年底,我省启动全国范围内户口迁移、开具户籍类证明等高频户籍业务“跨省通办”,为女儿办理跨省户口迁移业务的杨女士高兴地拿到了新的户口簿。目前,“跨省通办”政务服务已在全省范围内实现同事项的受理条件、申请材料、办事流程等12个要素规范统一,500余个事项省内任意地域无差别受理、同标准办理。

聚焦群众异地就医结算难问题,云南与贵州、西藏、重庆、四川联合开展西南片区参保人跨省就医住院、普通门诊、药店购药、门诊特慢病等全方位直接结算服务,为异地安置、外出务工、随迁、跨省创业就业等群众异地就医带来极大便利,惠及西南片区2亿参保群众。

在全国最大的跨县易地扶贫搬迁安置区昭通市靖安新区,今年61岁的搬迁群众孙正兰正在蔬菜基地收菜心,已有2万余人和她一样实现家门口就业,用勤劳的双手托起幸福生活。为帮助搬迁群众搬得出、稳得住、能发展,昭通市通过推进劳动力转移、加大就业宣传和开发公益性岗位等举措,用心用情用力抓好促进就业工作,确保有就业意愿人群充分就业。

在全国最大的跨县易地扶贫搬迁安置区昭通市靖安新区,今年61岁的搬迁群众孙正兰正在蔬菜基地收菜心,已有2万余人和她一样实现家门口就业,用勤劳的双手托起幸福生活。为帮助搬迁群众搬得出、稳得住、能发展,昭通市通过推进劳动力转移、加大就业宣传和开发公益性岗位等举措,用心用情用力抓好促进就业工作,确保有就业意愿人群充分就业。

## “放管服”改出动力活力亲和力

2月15日,一场招商引资暨重点项目推介会在中国(云南)自由贸易试验区昆明片区举行,官渡区相关负责人如数家珍般推介“宝贝”,内容具体到地块推荐,服务细化到个体户注册保障。官渡区提出,要举全区之力优化营商环境,用“硬举措”提升营商环境服务“软实力”。

推介会参与者看到的,不仅仅是好项目,更有为企业、为发展服务的好态度。在全省,随着“放管服”改革的推进,政府与民众、企业的关系都发生着改变。

优化营商环境是“放管服”改革推进的重要着力点。2021年我省出台深化“放管服”改革服务“六稳”“六保”实施方案,聚焦企业和群众办事创业的难点堵点,进一步清理对市场主体的不合理限制,促进要素资源高效配置,加快转变政府职能,打造市场化法治化国际化营商环境,激发市场主体活力和社会创造力。

为降低疫情等因素对全省企业和市场主体的影响,省财政厅“阳光云财一网通”服务平台优化行政审批服务;省工商联携手探索多元主体协同社会治理路径,完善保障民营经济健康发展服务机制;全省法院确保民营经济司法保护工作落到实处,促进形成稳定、公平、透明、可预期的营商环境;省住房和城乡建设厅推行建筑业企业资质6类许可事项“零接触”“不见面”“网上办理”,给建筑业、检测机构、从业人员提供了方便……

服务民生是“放管服”改革落地的“最后一公里”。省自然资源厅专题推进不动产登记历史遗留问题解决,破解“登记难”“办证难”;省人力资源和社会保障厅推出30条改革举措,涉及就业创业、社保、职称、人事管理等内容。一系列改革举措的落实落地,将进一步降低制度运行成本,释放改革红利,最大限度惠及民生……

到去年底,我省建立市场主体直接评价营商环境制度,开展市场主体准入效能评估试点,一体化政务服务能力持续提升,“一部手机办事通”可办事项达1379个。实施市场主体倍增行动,企业开办时间压缩至1个工作日内,新登记市场主体75.38万户,总数达410.97万户,增长12.7%。

强产业、富民生,未来云南的每一步发展都离不开持续的“放管服”改革。本报记者 朱丹