

如何保障 养老金足额发放？

人社部相关负责人：

需要尽快实现全国统筹，在全国范围内调剂使用基金

养老金是百姓托付给国家管理的“养命钱”，事关广大职工和千家万户的切身利益。日前印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系建设规划》提出，尽快实现企业职工基本养老保险全国统筹。

财政部副部长余蔚平22日在国新办新闻发布会上表示，企业职工基本养老保险全国统筹，资金在全国范围内互济余缺，有利于发挥基金的规模效应，增强支撑能力。这项工作已于今年1月1日正式实施。

养老保险制度为何改？怎么改？如何保障养老金足额发放？22日，财政部、人力资源和社会保障部相关负责人进行了回应。

养老保险全国统筹 已从今年1月开始实施



财政部副部长余蔚平

2月22日在国新办新闻发布会上表示

企业职工基本养老保险全国统筹，
资金在全国范围内互济余缺，
有利于发挥基金的规模效应，增强支撑能力

这项工作已于今年1月1日正式实施

据余蔚平介绍，目前

财政部正在抓紧研究制定
养老保险全国统筹相关配套文件

测算资金调拨规模，
合理调剂地区间基金余缺

加强对地方实施工作的跟踪指导，
及时调整完善政策举措

1 制度为何改

“企业职工基本养老保险全国统筹，资金在全国范围内互济余缺，有利于发挥基金的规模效应，增强支撑能力。”余蔚平在国新办新闻发布会上亮明观点。

据了解，我国养老保险制度自20世纪90年代建立以来，从县级统筹起步，逐步提高统筹层次。2020年底，各省份都实现了基金省级统收统支，解决了省内地区间基金负担不均衡的问题。

但是，由于我国区域之间发展不平衡，经济发展水平、人口年龄结构等存在差异，各省之间养老保险基金结构性矛盾日益突出。

在同日举办的人社部新闻发布会上，人社部养老保险司副司长亓涛说：“一些省份基金结余比较多，是一些人口老龄化程度比较重的省份，养老保险基金的支出压力比

较大。在这种情况下，需要尽快实现全国统筹，在全国范围内调剂使用基金。”

他表示，全国统筹制度实施后，将对地区间养老保险基金当期余缺进行调剂，这就在制度上解决了基金的结构性矛盾问题，困难地区的养老金发放更有保障。

据亓涛介绍，全国统筹制度实施以后，将建立中央和地方政府的支出责任分担机制，中央财政对养老保险的补助力度不会减小，保持稳定性和连续性。在此基础上，地方政府的支出责任将更加明确，各级政府的责任都将进一步压实。

同时，通过加强对养老保险政策、基金管理、经办服务、信息系统等方面统一管理，将有利于进一步提升整体保障能力，增强制度的统一性和规范性。

对地方实施工作的跟踪指导，及时调整完善政策举措。

“我们将会同有关部门加强全国统筹调剂资金的管理，确保基金安全、调拨顺畅。”亓涛说。

“养老保险全国统筹是对养老保险制度的进一步优化，将通过统一缴费比例、缴费基数实现筹资公平，通过统一计发基数、统一待遇项目及其调整机制等实现待遇公平。”中国社会保障学会会长郑功成说。

郑功成表示，各地要按照中央政策要求，同步协调推进全国统筹，做到“全国一盘棋”。要进一步摸清各地缴费基数、计发基数底数及形成机制，制定清晰的路线图。此外，还需全面落实中央与地方责任分担机制，落实地方防控基金风险的首要责任。

3 待遇如何保

养老保险全国统筹将如何影响个人退休待遇？相关部门和专家一致认为，制度实施后，会产生一系列良性效应，带来惠及所有参保人员的改革红利，更好地确保养老金按时足额发放。

“全国统筹实施后，养老待遇将更加公平，劳动者的养老金权益不会再因流动就业而受到影响；养老金更有保障，参保人不会因为自己所在的个别地方养老基金收不抵支而遇到风险。”郑功成表示。

近年来，相关部门采取一系列措施，确保各地养老金按时足额发放。

余蔚平表示，除加大调剂外，中央财政持续加大对企业职工基本养老保险基金的补助力度，2021

年安排补助资金超过6000亿元，支持地方缓解基金收支压力。此外，还划转国有资本充实社保基金，中央层面共划转93家中央企业和中央金融机构国有资本总额1.68万亿元。

人社部数据显示，截至2021年末，全国基本养老保险参保人数达10.3亿人。2021年，我国同步调整了机关事业单位和企业退休人员基本养老金。

据财政部初步统计，目前全国养老保险基金滚存结余4.8万亿元，可支付月数在14个月以上。“基金整体上是收大于支，养老金按时足额发放是有保障的。”余蔚平说。

新华社记者 姜琳 申铖

这个“规划”勾勒老年健康支撑体系蓝图
“预防、治疗、照护”
一个都不能少

约1.9亿老年人患有慢性病，失能、半失能老年人约4000万人，老年痴呆患者约1500万人……我国老年人“长寿不健康”问题凸显，促进健康老龄化刻不容缓。国务院日前印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系建设规划》提出加强老年健康教育和预防保健等举措，力求完善老年健康支撑体系。

2021年，全国老龄工作会议要求构建“预防、治疗、照护”三位一体的老年健康服务模式，《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》对完善老年人健康支撑体系作出明确部署。系列要求在此次印发的规划中得到体现。

预防是最经济最有效的健康策略。规划提出，完善健康教育和健康管理，开发老年健康教育科普教材，通过老年健康宣传周等多种活动，利用多种传播媒介普及健康知识和健康生活方式，提高老年人健康素养。

“健康宣传是重要的‘社会疫苗’。”中国疾病预防控制中心慢性非传染性疾病预防控制中心主任吴静说，如今许多老年人主动参与健康改善，对此应积极加以引导，更好地发挥他们“做自己健康第一责任人”的主观能动性。

加强老年健康教育和预防保健，各方都在积极行动。2021年，国家卫生健康委以“关注口腔健康，品味老年幸福”为主题在全国组织开展了一年一度的老年健康宣传周活动；北京市老龄办、北京市卫生健康委和北京协和医院策划编写了《老年健康手册》，从老年疾病和健康管理等多方面帮助老年人应对常见健康问题……

在吴静看来，今后应加强专业性、针对性、持续性、多样性的健康宣传和促进活动，进一步引导老年人本人、家庭、社区主动参与慢病管理活动，同时，帮助老年人避开健康误区。

推动关口前移。规划还提出，实施老年健康促进工程，加强老年人群重点慢性病的早期筛查、干预及分类指导，开展老年口腔健康、老年营养改善、老年痴呆防治和心理关爱行动。

在提升老年医疗服务能力方面，规划提出，加强综合性医院老年医学科建设；推动医疗卫生机构开展老年综合征管理，促进老年医疗服务从单病种模式向多病共治模式转变。规划还明确，到2025年设立老年医学科的二级及以上综合性医院占比达到60%以上。

“老年人的特点决定了解决老年人健康问题不能仅看某个疾病，而是需要以维护功能和生活质量为中心，从整体、多维度、多学科的角度来处理‘老年问题’。”北京协和医院老年医学科常务副主任孙晓红说，因此加强老年医学科建设、提高老年病诊治能力尤为重要。

为满足不少老年人的上门医疗服务需求，规划还提出，支持有条件的医疗卫生机构为失能、慢性病、高龄、残疾等行动不便或确有困难的老年人提供家庭病床、上门巡诊等居家医疗服务；公立医疗机构为老年人提供上门医疗服务。

养老服务和医疗卫生服务是相对独立的两个系统，因此，要满足老年人多方面的需求，就必须深入推进医养结合，整合资源为老年人提供综合服务。

规划提出，鼓励大型或主要接收失能老年人的养老机构内部设置医疗卫生机构，将养老机构内设医疗卫生机构纳入医联体管理；实施社区医养结合能力提升行动；推进“互联网+医疗健康”“互联网+护理服务”“互联网+康复服务”，发展面向居家、社区和机构的智慧医养结合服务。

新华社记者 田晓航