

# 俄乌冲突

## 制裁

# 西方抛“金融核弹” 俄罗斯扛得住吗？



俄罗斯央行称将使用本土版金融信息传输系统完成相关业务 新华社发 叶甫盖尼·西尼岑 摄

美国白宫26日宣布,美国及其主要西方盟友已协商一致,将确保环球银行间金融通信协会(SWIFT)中断对部分俄罗斯银行的服务。禁用SWIFT系统被视为西方针对乌克兰危机对俄的“核武级”金融制裁选项。

此前一天,美国总统约瑟夫·拜登还说,部分欧洲国家尚未准备好禁止俄方使用SWIFT系统。西方阵营内部之所以犹豫,是因为这张“牌”打出去,损害的不仅仅是俄方利益。

### 何为SWIFT

根据美国与欧洲联盟委员会、法国、德国、意大利、英国、加拿大七方联合发布的声明,禁止部分特定的俄罗斯银行使用SWIFT服务,是为了“切断这些银行与国际金融系统的联系,打击其全球运营能力”。

SWIFT创建于1973年,总部设在比利时首都布鲁塞尔附近,主要职能是在全球银行系统之间传递结算信息,以实现安全、高效的跨境支付。200多个国家和地区超过1.1万家金融机构使用SWIFT提供的通信服务。

这一机构向彭博社介绍称,其在2021年平均每天传送4200万条信息,包含外汇兑换、银行间或银行与客户间的转账交易、资产买卖订单等。美国全国公共广播电台援引专家说法报道说,这个机构“不移动钱本身,只传输有关钱的信息”。

据美国全国公共广播电台报道,SWIFT同时受比利时国家银行、美国联邦储备系统、欧洲中央银行等西方央行监管。

据俄罗斯SWIFT协会介绍,俄罗斯大约有300家金融机构使用SWIFT系统服务,用户数量仅次于美国;俄罗斯超过一半的金融机构为SWIFT会员。

### 双向影响

美国及其盟友此举意图造成俄罗

斯在国际金融界的实质性孤立,将影响俄方跨境资金往来,首当其冲是俄罗斯的出口外汇收入,包括俄罗斯出口石油和天然气等能源产品的收入,这是俄财政收入的一大支柱。

不过,“断联”是双向的,损害也是双向的。因为俄罗斯对外支付账款也要使用SWIFT系统,“断联”无疑直接损害与俄方有经贸往来的西方企业利益。

俄乌边境局势紧张时,乌克兰就请求西方对俄动用这一经济制裁手段,不过,德国、意大利等国顾虑对本国企业的影响,犹豫是否走出这一步。

随着乌克兰局势升级,意大利和德国政府26日先后表态,支持限制俄方使用SWIFT系统的举措,不过仍在小小心权衡制裁范围,尽量避免自身受损。

目前,西方国家尚未拟定“断联”对象名单,如果针对俄罗斯储蓄银行、俄罗斯外贸银行等大型金融机构,潜在影响会更大。上述两家银行先前表示,已做好应对一切形势变化的准备。

西方26日发布的联合声明写道:“我们正竭尽全力研究如何减少SWIFT‘断联’措施的附带损害,确保这一措施打击正确对象。我们需要的是有针对性、实用的SWIFT限用措施。”

位于比利时布鲁塞尔的欧洲与全球经济研究所所长贡特拉姆·沃尔夫告诉法新社,禁用SWIFT的“利弊存在争议”,尤其对于购买大量俄罗斯油气等

产品的欧洲国家而言,会带来支付方面的困难。

### 惯用手段

美国利用自身在国际金融体系的优势地位,不时拉上西方盟友对其他国家采取“冻结资产”“禁止经贸往来”等制裁手段,“禁用SWIFT”是一种严厉手段。

作为制裁伊朗核活动的措施之一,美国2012年施压SWIFT中断对伊朗中央银行及其他部分金融机构的服务。伊朗核问题全面协议2015年达成后,伊朗许多银行2016年重新连上SWIFT系统。然而,美国政府2018年5月单方面退出伊核协议、重启并追加一系列对伊制裁,SWIFT同年11月再次宣布中止伊朗部分金融机构使用这一系统。

克里米亚2014年公投决定加入俄罗斯后,美国和欧洲盟友一度威胁对俄罗斯动用这一手段。俄方当时警告,这相当于对俄宣战,西方最终搁置这个念头。法新社26日报道,把俄罗斯这样一个大国排除在SWIFT外,可能促使俄方加快开发替代性跨境金融服务系统。

西方国家还准备限制俄罗斯央行动用数千亿美元国际储备以稳定本国货币和金融的能力。美方官员说,最新制裁旨在让俄罗斯经济遭遇卢布汇率“自由落体”式贬值、“通胀飙升”的打击。

据新华社

### 俄央行

## 俄拥有必要资源 可维持金融稳定

俄罗斯中央银行27日表示,俄方拥有必要资源,可以维持金融稳定。

俄罗斯央行当天发表声明说,俄方拥有必要资源与工具,可维持金融稳定,保障金融领域的业务运转。俄方将保障各银行的卢布现金与非现金流通。俄银行系统稳定,拥有足够资本与流动性,俄境内所有银行目前运转正常。此外,俄方将使用本土版金融信息传输系统(SPFs)完成相关业务。

为应对西方制裁,俄罗斯央行2014年开发了SPFS系统。据统计,目前有23家外资银行与SPFS系统连接。截至2021年5月,20%的俄罗斯境内转账通过SPFS系统完成。

新华社记者 李奥

### 专家分析

## 将对世界经济 产生很大影响

分析人士认为,动用SWIFT制裁是西方国家针对俄罗斯的“核武级”金融制裁选项,预计将对俄相关跨境金融交易产生重大影响,但这项制裁也会对西方尤其是欧洲带来伤害。

26日的联合声明未列出将被排除出SWIFT系统的俄银行名单,但美方官员透露,相关制裁目标是10家俄最大金融机构,其资产占俄银行业总资产近80%。相关名单将在几天内拟定。

日本早稻田大学教授中林美惠子表示,西方对俄罗斯施加了最严厉经济制裁,自身也将遭受巨大冲击。

值得注意的是,美欧通过将部分而非所有俄罗斯银行从SWIFT中移出,一定程度上保证了欧盟购买俄罗斯天然气的支付渠道畅通。美国务院能源安全高级顾问阿莫斯·霍克斯坦25日表示,美国的制裁措施将不会针对俄石油和天然气产业,因为此举不但难以减少俄石油和天然气收入,反而会令美国及其盟友承担能源价格上涨的后果。

此前,动用SWIFT制裁在欧洲内部一直面临相当阻力。以德国为代表的欧盟成员国高度依赖俄罗斯提供的石油和天然气等能源。欧盟数据显示,德国34%的石油和65%的天然气依靠从俄罗斯进口。因此,德国政府26日提议以“有针对性且实用的”方式对俄进行SWIFT制裁,而非将该国金融机构全部排除出该系统。

德国财长克里斯蒂安·林德纳此前表示,将俄罗斯排除在SWIFT系统外“意味着德国面临无法获得天然气和其他原材料的高风险”,欧洲“应该认识到后果”。

将俄罗斯银行排除出SWIFT支付系统还可能导致西方难以从俄获取债务偿还。根据国际清算银行数据,截至目前,位于俄境内的实体对海外银行的欠款高达1210亿美元,其中对美方银行的欠款约为147亿美元。

也有观点认为,虽然SWIFT制裁短期内为俄罗斯经济和金融系统带来混乱,但长期而言影响有限。国际评级机构惠誉认为,外资银行可以使用SWIFT的替代系统与俄银行进行交易,只是成本更高。

美国务院负责制定制裁政策的前高级官员理查德·奈菲尤表示,SWIFT制裁“将立即产生巨大影响,但俄罗斯将很快通过其他金融通信工具缓解这种影响”,其作用“被严重夸大”。

据新华社