

# 陕西榆林等地 行政处罚“过罚不当” 全省通报部署整改

售出4板过期4天的酸奶退货后被罚2万元,卖出5斤超标芹菜收入20元被罚6.6万元……近日,记者跟随国务院第九次大督查第十六督查组在陕西督查发现,当地市场监管部门针对小微市场主体的一些行政处罚存在“过罚不当”“类案不同罚”等问题,影响了小微市场主体的正常经营。

## “小过重罚”现象突出

个体户罗某和妻子贺某在陕西省榆林市榆阳区经营一家蔬菜粮油店。2021年10月,罗某在某农贸市场从一农户手中购进7斤芹菜,其中2斤被榆阳区市场监管局提取检验,剩余5斤以每斤4元的价格售出,共收入20元,纯利润不足10元。

约1个月后,夫妇俩接到市场监管部门反馈,称该批芹菜有一项指标超标。因售出的芹菜已无法追回,且夫妇俩无法提供供货方许可证明及票据,不能如实说明进货来源,未履行查验义务,榆阳区市场监管局决定对其处以罚款6.6万元。

这并非个案。今年3月,陕西铜川新区某煎饼店购进一瓶芥末油,单价5元,用于制作铁板烧汁茄子。市场监管部门检查时发现该芥末油未标明生产日期,该店采购时未查验供货者的许可证和合格证明文件,认定违法所得1.6元,罚款5000元。

督查组查阅榆林市市场监管局行政处罚台账发现,2021年以来,该局对小微市场主体罚款超过5万元的食品安全案

件有21起,案值几十元至几百元不等,罚款数额与违法所得的比例达到100倍至200倍,个别案件超过3000倍。

同时,当地市场监管部门存在“类案不同罚”问题。比如,榆林市高新区某超市曾出售4板过期酸奶,案值约60元,在给消费者退货后被举报,后被属地市场监管局罚款2万元。而今年上半年,榆阳区市场监管局也曾查获辖区某超市涉嫌售卖过期螺蛳粉,但仅对过期螺蛳粉做没收处理,未做其他处罚。

督查组还发现,当地行政处罚名目数量庞大,西安市两级市场监管部门负责的行政处罚事项达934项,涉及533部法律、法规和规章。一部分处罚事项的设定已严重脱离实际,但尚未修订或废止。有的虽已调整,但基层市场监管部门仍在执行。

比如,陕西从2021年起推广电子证书,证书可以在网上查到。但西安市碑林区市场监管部门对于未在醒目位置公示纸质许可证的小餐饮个体户,仍予以立案处罚。

## 执法人员自由裁量权过大,处罚力度与业绩考核挂钩

罗某夫妇的蔬菜粮油店位于榆林市某农贸市场,督查组实地走访发现,市场内仅有靠近入口的十来家门店在正常营业,其余门店均大门紧闭。该农贸市场管理员常某说,受疫情和地理位置等因素影响,商家的生意并不景气。

贺某说,她和丈夫的经营行为确有瑕疵,但6.6万元的罚款数额过高,他们一年的纯利润只有七八万元,“交完罚款等于一年白干”。

督查组认为,在经历三年疫情、大量实体经济经营困难的情况下,处罚方式从严从重,不利于营造良好的营商环境,也在一定程度上抵消了国家助企纾困的效果。“过罚不当”“类案不同罚”等问题出现的主要原因如下:

其一,相关法律法规规定不细,执法人员自由裁量权过大。督查组介绍,一些行政处罚的法律法规制定的时间

较早,未经及时修正,存在处罚内容宽泛、表述抽象、缺乏客观标准等问题。一些地方执法人员利用自由裁量权,执法随意、处罚严苛、过罚不相当的现象十分普遍。

其二,处罚力度与业绩考核挂钩,倒逼从严办案。督查组发现,在食品安全领域,有关部门存在以办案数量和罚款规模进行考核的现象。

其三,对行政处罚执行权缺少有效制衡。督查组介绍,行政处罚案件由本机关立案、本机关调查取证、本机关负责人做出处罚决定,上级机关对下级机关进行监督检查,权力过于集中。小微市场主体虽可提出行政复议,但很难获得改正。同时,行政诉讼程序复杂且耗时长,小微市场主体难以承担相关成本。这一切造成对小微市场主体权益保护不够。

## 审慎监管细化量化处罚标准

榆林市市场监管部门负责人表示,卖出5斤超标芹菜被罚6.6万元确实属于“过罚不当”。

督查组认为,在当前经济形势下,市场监管部门在维护市场秩序的同时,更应该承担起保护市场主体的职责。对于有违法行为特别是轻微违法、初次违法的市场主体,不能过度惩罚,而应实行包容审慎监管。

督查组建议,各级市场监管部门应按照稳市场主体的基本要求制定行政处罚裁量基准,根据违法行为的事实、性质、情节和社会危害程度细化量化处罚

标准,切实解决“过罚不当”“类案不同罚”和“任性执法”等问题。

此外,督查组还建议,应严禁市场监管部门下达或变相下达处罚数量或金额指标,避免因评议考核刺激运动式执法。

8月29日下午,陕西省副省长叶牛平召开推进全省市场监管执法检查工作会议,要求相关部门尽快制定整改方案,聚焦督查组提出的问题,统筹好执法工作和服务市场主体,为市场主体纾忧解困。  
新华社记者 郑明鸿

# 中央纪委印发办法 规范问题线索管理

新华社北京8月30日电 中央纪委国家监委网站8月30日消息,中央纪委印发《纪检监察机关问题线索管理办法》,对问题线索管理的各方面、各环节进行明确和规范,对问题线索归口受理、集中管理等各项工作提出具体要求。

办法划定了线索甄别、筛选的标准,规范筛选流程,明确3类不作为问题线索的信访举报和问题线索材料,信访、案管部门在入口关进行甄别、筛选,监督检查部门在此基础上还可以进行二次甄别、筛选,有效避免线索处置中谈话函询过多过频影响党员干部工作积极性。

办法强化对问题线索集中管理,明确不同来源和不同情形下问题线索流转的时限和路径规则,特别是细化了审查调查工作中发现的问题线索移送时限要求;规范了跨地区跨部门线索移交路径,以便于对照执行、减轻协调成本、提高流转效率、增强保密效果。

为有效防范线索处置不及时、监督

不到位等问题,办法对初核、暂存的问题线索以及立案后的问题线索等办理时限和办理要求作出具体规定。问题线索经初步核实6个月无实质进展或者暂存待查超过一年时间的,承办部门应当向本机关主要负责人书面报告原因并提出下一步工作建议,强化纪检监察机关负责同志对问题线索的监督。

此外,办法规范了廉政档案、问题线索台账等基础性工作,对“双管”(工作地点在地方、管理权限在主管部门)公职人员、被查处人员、实行社会化管理的国企退休人员 and 离职人员、原军队人员等特殊人群线索处置的承办主体、工作流程等提出了具体意见。

据介绍,办法统一了问题线索管理工作标准,有利于提升工作的规范化水平,有效压缩承办部门的自由裁量空间,推动全国纪检监察机关构建上下贯通、左右协同、一体统筹的问题线索管理体系。

## 推进作风革命 加强效能建设

## 典型案例通报

### 相关责任人受到相应处分

一、普洱市景东县水务局、县自然资源局对辖区矿山监管流于形式,未及时发现环保隐患的问题。2021年7月,景东县收到上级交办关于里竹山铁矿出现疑似违法违规施工情况的问题。经调查核实,里竹山铁矿自2019年8月恢复生产以来,开采面积不断扩大,超出批复面积的139.7%。景东县水务局日常监管流于形式,未实地开展水土流失防治监督检查,未及时发现里竹山铁矿生产规模发生重大变化,并督促其增加水土流失防治责任面积,造成水土流失风险隐患。景东县自然资源局在里竹山铁矿恢复生产后,未督促其补充制定土地复垦方案,也未及时发现该矿山排土场超出矿界并占压土地的问题,导致该矿山落实土地复垦复绿和恢复治理措施不到位,造成不良影响。2022年1月,里竹山铁矿矿区已停采整改,相关违法行为受到行政处罚。2022年6月,景东县水务局党组、县自然资源局党组受到通报问责;景东县水务局原党组书记张如升、县水务局原局长唐永发、县自然资源局副局长李华武受到通报问责;景东县水务局原党组成员、副局长罗兆坚受到党内警告处分,县水务局水土保持工作站原站长赵文华受到政务警告处分。

二、玉溪市澄江市林业和草原局在抚仙湖径流区植被恢复治理工程监管过程中消极履职,造成国家资金损失问题。2020年3月至8月,玉溪市抚仙湖生态运营管理有限公司在实施抚仙湖径流区植被恢复治理工程PPP项目过程中,擅自将梁王山片区种植树种调整为成本较低的树种。澄江市林业和草原局作为项目监管单位,在对苗木进行检疫和复检过程中已经发现变更种植树种的情况下,未及时采取有效措施制止,让低价苗木顺利进场、完成栽种。其间,澄江市林业和草原局“文来文往”,仅发函要求施工单位将变更树种的问题提交专家评审后上报审批,未督促施工单位及时整改、减少损失,导致该项目实际种植不符合施工设计方案的树种达44万余株。因种植树种与设计方案不符,该项目无法通过验收,造成国家资金损失。2022年1月,澄江市林业和草原局党组受到检查问责;澄江市林业和草原局党组书记、局长付铭受到诫勉问责,澄江市林业和草原局副局长吴利明受到通报问责。2022年4月,澄江市林业和草原局原营林站站长、澄江市抚仙湖径流区植被恢复治理工程建设管理局原办公室主任杨钟学受到政务警告处分。

据云南省纪委监委网站

温馨提示:广告用语,谨慎对待

# 华夏国药 参芪五味子胶囊 祝您气血好 睡得好

现代人由于各种压力和不良习惯,容易造成失眠。有的入睡困难,有的有一零星动静就醒,有的醒后难入睡,第二天头昏脑涨。长期失眠还会诱发严重抑郁及精神疾病,也会导致心脑血管等各种慢性疾病的发生发展。

中医讲:脾胃为气血生化之源,心脏行血。如果心脾两虚,生血行血不利,导致大脑供血不足,脑神经不得濡养,故而失眠。

“参芪五味子胶囊”,在中医经典验方基础上,君臣佐使配伍制成的纯

中药制剂,功效健脾益气,宁心安神,临床上用于失眠、多梦、健忘、乏力、心悸、气短、自汗等症,并获批为国药准字药品(国药准字Z20060138)。

### 华夏国药 半价惠民

1. 活动期间,按周期订购可享半价优惠,每天仅200名;2. 初次按周期订购,可享全年退换无忧的保障。

咨询热线:

优惠代码:360

400-006-0057

鲁药广审(文)第2021030541号,详细阅读产品说明书或在医务人员指导下购买和使用。