



李英锋

执法“观察期”制度是包容审慎监管的有益尝试,是给市场主体的依法“减压”,却是对监管的“增压”,给监管执法能力提出了新的挑战。

# 执法“观察期”制度是包容审慎监管的有益尝试

近日,广东省生态环境厅印发《深入优化营商环境执法方式助力稳住经济大盘的十二项措施》,对规范执法、包容执法、精准执法、监督执法等方面作出规定。其中还提出探索“观察期”制度,企业在观察期内改正违法行为的,依法不予处罚。(10月24日《南方都市报》)

根据广东省生态环境厅的制度设计,执法“观察期”就是违法包容期,如果新兴企业、中小企业等市场主体在“观察期”内出现轻微违法行为后及时改正,生态环境部门优先适用警告、行政约谈等柔性执法方式,依法不予处罚。

新兴企业、中小企业、个体工商户等市场主体是市场经济发展的重要引擎,创造了大量就业机会,一头连着产业链、供应链,一头连着民生。但这些市场主体可能存在法律意识欠缺、经营管理经验不足、抗风险能力较弱等问题,也容易在经营初期出现一些违法行为,如果监管部门不区分违法行为的情节轻重,一律祭出处罚措施,既会让企业背上处罚“污点”或失信“污点”,也会加大企业的发展压力,甚至让企业失去发展的节奏。而执法“观察期”制度为企业提供了一定的试错空间,提供了更宽松的发展环

境,有利于企业的成功孵化和快速成长。执法“观察期”制度充分释放了监管的善意,契合了“六稳”“六保”等政策的要求,为优化营商环境做了“加法”。

其实,执法“观察期”制度并不是法外开恩,并不是一种随意的人性化执法或容错式执法,而是有法可依。《行政处罚法》明确:违法行为轻微并及时改正,没有造成危害后果的,不予行政处罚。初次违法且危害后果轻微并及时改正的,可以不予行政处罚。当事人有证据足以证明没有主观过错的,不予行政处罚。法律、行政法规另有规定的,从其规定。对当事人的违法行为依法不予行政处罚的,行政机关应当对当事人进行教育。在这一法律规定的框架内,监管部门对市场主体设置一段“观察期”,针对市场主体的违法行为,在调查定性之后选择符合的法定情形适用“轻微违法不罚”“首违不罚”“主观无错不罚”等处置措施,属于自由裁量权的范畴,具有依法监管的可行性。不该处罚的不处罚,也恰恰是科学执法、严格执法、公平公正执法的体现。

为避免相关市场主体滥用“观察期”制度钻空子,规避法律责任,广东省生态环境厅在机制

措施中还明确了不适用“观察期”制度的若干情形,从而为“观察期”划清了底线和边界,确保“观察期”制度在法治轨道内运行,避免“观察期”沦为违法无序期或随意包容期。

执法“观察期”制度是包容审慎监管的有益尝试,是给市场主体的依法“减压”,却是对监管的“增压”,给监管执法能力提出了新的挑战。要落实好执法“观察期”制度,需要监管部门完善自由裁量制度,拉出“轻微违法不罚”“首违不罚”“主观无错不罚”的清单,明确免罚或从轻、减轻处罚的具体情形,让执法人员有更精准的执法尺子,压缩执法人员的自由裁量空间,增强裁量的客观性、规范性;需要监管部门加强培训,教育引导执法人员端正执法理念,提升执法素质,拥有依法定性、对号入座、区别处置的意识和能力,做到该罚的罚到位,该不罚的“放”到位。

对于执法“观察期”制度,市场主体自然是欢迎的,但对于监管部门而言,法无授权不可为。广东省生态环境部门须在法律法规的框架内对“观察期”制度进行探索,不断完善机制,积累经验,其他地方、其他监管部门也须依法学习借鉴执法“观察期”的经验做法。



低年级大学生过早实习,必然是以牺牲系统化的学科训练、让渡青葱岁月的美好记忆为代价的。在跟风一试之前,真的算清楚了成本与收益了吗?

## 低年级大学生热衷实习把成本和收益算清楚了吗

记者在近期采访调查中发现,越来越多的大学生在入校后就开始尝试去各种行业、岗位实习。在某社交媒体上,搜索“入校后实习”这一关键词后,显示了两万余条相关笔记,其中不乏有点赞收藏量过万的“热帖”。而在某电商平台内可以搜索到众多名称带有“实习”“实习内推”“保拿offer”等标签的商品,销量最高的店铺月销售量已达数百。被外界称为“整顿职场一代”的“00后”们,似乎越来越早投入到了实习大潮中。(10月24日澎湃新闻)

大学生实习,以往大多默认是指“毕业实习”,也即完成课程后正式入职前的“过度与准备”。而时至今日,随着越来越多低年级大学生开始实习,此类活动的内涵,从根本上被重新定义。对待实习,高校学生的心态发生了微妙变化。从过去的被动应付“任务”,到如今主动寻求机遇,可说是主观能动性拉满。只是很多时候,欲速则不达,就个人长远发展和长期职业生

涯而言,过早实习未必真能如愿以偿。

从现实情况看,一些大学生早在入校后就开始实习,非但寒暑假实习,甚至在学期中还“翘课”实习。到企业实习,被很多人视作接触社会、提升能力、增加求职筹码的必由之路。而梳理低年级实习的主力军,其群体肖像也很鲜明。主要就是人文社科管理类专业学生,其学术训练强度不大、学业压力相对轻松,对口工作的“应用性”远大于“学术性”。他们就算“翘课”外出实习,校内考试过关修满学分也不是一件难事。权衡风险与收益,早早出去实习,似乎没有坏处。

社会实习看起来好处多多,其被广泛认为,能增强实践技能、拓展职业视野、积累人脉资源等。但实际上,这种想当然的好处,很多时候都被有意无意放大了。实习生特别是低年级的实习生,往往很难参与到企业核心业务、核心团队。其所能做的事情,要么是带有万金油的“打

杂”性质,要么就是一套庞大生产链条中的细枝末节——虽然也能学到知识,却未必是高价值的知识,而更像是一种琐碎的、机械的“职场动手能力”,一点也不稀缺。

很多时候,我们往往不自觉地低估了学校知识,而又莫名其妙地高估了社会知识。一些在校生动辄感叹在课堂学不到东西,却每每对企业内的一切故作惊叹。说到底,这仍是新鲜感所映照出的光环。余生足够长,打工搬砖之路漫漫,蓦然回首,总有些人会发现,当年那些“翘课”实习所取得的“宝贵经验”,很多都是毫无价值的“职场碎片”——上手容易,可替代性高,其不过是职场的日常,不神秘、不高级,当然也就没那么大的能量。

低年级大学生过早实习,必然是以牺牲系统化的学科训练、让渡青葱岁月的美好记忆为代价的。在跟风一试之前,真的算清楚了成本与收益了吗?

## 分类广告

公告 挂失 声明 64110112

官渡区民航路460号160平方米  
临街旺铺出租(各行行业可做)。  
电话 13608878010

婚车租赁全城跑 17787158347

搬家搬厂专业钢琴拆装  
春苑68235988

蚂蚁来搬家

全优 64619868  
天质 13888089593  
城价 二十年信誉品质服务

金牛 65366088  
金牛 63199828  
金牌服务 满意收费

昆明圣诺建材有限公司遗失开户许  
可证,开户行:中信银行昆明世纪城  
支行,账号:8111901012400272602,  
核准号:J7310049161901,登报作废。

官渡区民航路460号  
临街7000平方米整栋出租  
(各行行业可做)  
电话:13608878010、13888301388  
富民县标准厂房出租  
工业园区新厂房两层,面积约  
4200㎡,可分租。田13354606603  
昌宏路房屋出租  
罗衡立交桥旁罗衡社区一组框架房  
一栋对外出租。面积1600㎡,层高8  
米,进深18米,长90米,中间无柱  
子,门前空地4500㎡,三通。可用作  
仓储、物流。电话:13608866091 杨、  
13888930085 钟、13629667626 梅  
云南韵洲实业有限公司遗失公章一  
枚(网络备案防伪),编号:  
5301000331993,登报作废。  
云南英峰高新技术有限公司遗失营  
业执照正本,统一社会信用代码  
915301007998649681,成立日期:  
2007年4月5日,登报作废。

云南滇中供应链管理有限公司关于召开临时股东会会议的通知  
上海优贸股权投资基金管理有限公司:  
云南滇中供应链管理有限公司拟于2022年10月28日召开临时股东会审  
议《关于云南滇中供应链管理有限公司章程修订的议案》。现因10月21日电  
话未能联系到贵公司,我公司已于10月21日向贵公司的注册地址寄送会议  
通知,收件人为安江;现同时以登报方式就临时股东会的事宜进行通知,请按  
时参会。  
一、会议时间及方式:2022年10月28日上午9时以通讯表决方式召开。  
二、会议审议事项:审议《关于云南滇中供应链管理有限公司章程修订的议案》。  
三、联系方式:李黛琳 18884014217

云南滇中供应链管理有限公司  
2022年10月21日

林木采伐公示

空港经济区杨梅山片区生态保护修复项目临时施工便道工程滇中新区  
林业和草原局文件《关于空港经济区杨梅山片区生态保护修复项目临时施  
工便道工程临时占用林地的行政许可决定》(滇中林许准[2022]4号)同意该项  
目临时占用云南省昆明空港经济区大板桥街道办事处西冲社区居民委员会集体  
林地1.6772公顷(其中:防护林地0.8561公顷,其他林地0.8211公顷)。现  
将林木采伐公示如下:  
该项目需采伐云南省昆明空港经济区西冲社区山脚一社集体林木826株,  
采伐蓄积为:40立方米,出材量为:10.3立方米,新材出材量为:23.9立方米,  
采伐树种为:华山松、云南松、圣诞树等。  
为保证该项目顺利开工,现将采伐情况公示,公示期为7天。在公示期  
内,如有意见,请拨打67338776(云南省昆明空港经济区农林局林业科)反映,如无  
异议,将在公示期满后,按有关政策办理林木采伐相关手续。  
云南省昆明空港经济区农林局  
2022年10月25日

昆明聚创和包装印刷有限公司遗  
失发证日期为:2020年4月23日印  
刷经营许可证副本,证号:盘新印  
H[2020]字第037号,登报作废。

云南高校知识产权管理服务有限  
公司遗失中信银行科技支行(账  
号:8111 9010 1170 0249 670)预留  
公章,登报作废。

李芸(身份证:  
53010219760728071X)于2020年10  
月14日开始使用手机  
18082920928,截止2022年10月25  
日产生的任何通话记录、纠纷、债权  
等均由本人承担,10月25日后该手机  
卡将办理注销手续。因此次挂失而  
被冒用的一切行为和后果,由本人承  
担,并保留追究法律责任的权利。

解除劳动合同公告  
徐从华(身份证:  
532325\*\*\*\*\*0538),你于2022  
年10月8日起连续旷工,已严重  
违反公司规章制度。2022年10月  
15日公司已微信向你发送了《通  
知》,你至今未到公司办理相关手  
续。现公司根据相关法律法规,  
决定自2022年10月25日起与你解  
除劳动关系。并登报公告向你  
送达。  
特此公告  
昆明鸣泉得胜家俱销售有限公司  
2022年10月25日

公告  
昆明润城七区业主:  
请润城七区办理过装修手续  
的业主,见报后七日内到物业前  
台办理电梯增容费及楼道维护费  
退款手续。  
昆明怡和物业服务有限公司  
2022年10月25日

大理诱生农业科技发展有限公司遗  
失建设银行巍山县支行(账号:  
53050171763600000886)开户许  
可证,核准号:J7517000463101,登  
报作废。

昆明勇宁物流有限公司遗失上海  
浦发银行自贸区支行基本存款账  
户信息表,账号:  
78100078801100000821,核准号:  
J7310062090801,登报作废。

云南素睿文化传播有限公司遗失  
中国农业银行昆明龙庭支行(账  
号:24027201040012075)预留苏蕊  
私章,登报作废。

父亲万书华、母亲沈玉琼,遗失儿子  
万粮2004年11月21日在昆明市官  
渡区人民医院出生的出生证,编号:  
E530018638,登报作废。

昆明蕉叶农业发展有限公司遗失  
营业执照正本(统一社会信用代  
码 91530112MA6MYKTJ82)及公  
章一枚,登报作废。

云南会龙园农业科技有限公司遗失  
何凡飞法人章一枚,登报作废。

张从彪遗失警官证,证号:  
5329158,登报作废。

罗正龙遗失道路运输从业资格,证  
号:532233197507063314,登报作  
废。

登报请扫码  
在家即可办理

