

夯实财政管理基础 交出国家财政“明白账”

——财政部有关负责人详解2023年起实施的《财政总会计制度》

财政总会计制度是财政管理重要基础性制度，是加强财政预算管理、提升国家财政治理效能的坚实保障。近日，财政部制定印发《财政总会计制度》，自2023年1月1日起施行。

为什么要出台《财政总会计制度》？新制度的基本内容是什么？将发挥哪些功效？新华社记者采访了财政部有关负责人。

支撑现代财政制度建设 交出国家财政“明白账”

“财政总会计以国家预算实施为中心，是承接政府预算和执行的桥梁纽带，反映国家预算的执行情况、报告年度国家和地方决算。”这位负责人说。

他介绍，财政部对总会计的制度设计可以追溯到20世纪50年代。70年来，我国财政总会计制度一直沿用“预算会计”制度框架，会计核算基础采用收付实现制，聚焦预算收入、支出和结余等流量信息的核算管理，对政府财政资产、负债等存量信息核算不够规范科学，不能够准确完整地反映政府家底和运营成本。

党的二十大报告提出，“健全现代预算制度”。这位负责人说，总会计作为支撑现代财政制度建设的重要基础，一些体制机制障碍亟需破解，迫切需要对制度进行修订完善。财政总会计工作须对标新时代新征程目标任务，与现代预算制度相适应，同步强化发展。

这位负责人表示，新制度修订历时4年，坚守向人民交一本“明白账”的初心，始终坚持问题导向，秉持“开门修制度”原则，慎重稳妥推进各项工作，反复调查研究、深入研讨论证、多轮征求意见，确保了制度设计合理、内容适用。

在名称上，原《财政总预算会计制度》此次更名为《财政总会计制度》。

这位负责人说，修订后的新制度，夯实完善以收付实现制为基础的总会计的预算管理功能，建立健全以权责发生制为基础的总会计的财务管理功能，能够更加全面、准确反映政府财政财务情况，有效促进财政经济可持续发展。由“财政总预算会计”更名为“财政总会计”顺应了时代发展步伐。

建立“双功能”、采用“双基础”、 支撑“双报告”开展总会计核算

新出台的《财政总会计制度》的基本内容是什么？

这位负责人介绍，《财政总会计制度》在一个制度下建立“预算会计科目体系”和“财务会计科目体系”，适度区分现行总会计制度的预算会计和财务会计功能，建立“双功能”（预算会计功能和财务会计功能）、采用“双基础”（收付实现制基础和权责发生制基础）、支撑“双报告”（决算报告和财务报告）开展总会计核算。

一是保持“预算会计”科目体系稳定，实行收付实现制核算基础，保留现行制度收入、支出，以及与预算结余相关的科目。在此基础上，新增了“资金结存”科目，建立预算结余与库款及专户资金对应关系。

二是增设“财务会计”科目体系，实行权责发生制核算基础，改造现行制度会计科目，以资产、负债、净资产、收入、费用为会计要素。在此基础上，进一步强化了股权投资、政府债券等资产负债事项核算。

三是对两套科目实行“平行记账规则”，即对纳入预算管理的现金收支业务，在进行预算会计核算的同时也应当进行财务会计核算。

四是重新设计了会计报表体系，以保证两套科目数据有效衔接，预算会计编制生成预算执行情况表，财务会计编制生成资产负债表、收入费用表、现金流量表、本年预算结余与本期盈余调节表。

据介绍，为验证制度设计的科学性和有效性，财政部遵循“先试点，后推广”的原则，先期在河北、海南、陕西、山西、广东、四川6个省份开展制度试点。

“试点运行顺畅，达到预期效果。”这位负责人说，试点地区均已实现常态化平行记账。试点地区反映，新制度全面支撑财政预算管理需要，夯实了财政财务管理基础，验证了预算会计与财务会计勾稽关系合理。

新制度将发挥四方面积极作用

这位负责人介绍，《财政总会计制度》实施坚持目标导向，着力健全财政收支、资产负债、净资产核算体系，完善内部控制机制，有效衔接部门和单位会计，

助力预算管理一体化建设、政府综合财务报告编制、财政资源统筹等改革事项。

具体来看，新制度将发挥四方面积极作用。

一是推进政府会计标准体系统一。新制度施行后，除特殊领域外，政府财政和政府单位两个层面会计标准体系基本建成，将进一步夯实决算报告、财务报告等核算基础，为开展政府信用评级、加强资产负债管理、防范财政风险等提供有力支撑，有利于更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。

二是适应政府综合财务报告改革需要。新制度通过按照权责发生制原则确认政府财政股权投资、投资收益、利息费用、政府债务等事项。政府财务报告编制可以直接从总会计账提取相关数据，有利于实现账表数据衔接，提升报告编制质量。

三是适应预算管理一体化管理要求。预算一体化管理全面运行实施后，全国各级财政总会计要素统一，相关会计报表数据可实现自动提取，总会计的预算会计和财务会计功能得到充分发挥，进一步提升政府财政资产负债、收入费用信息核算质量，有力支撑财政预算、执行、决算、负债、资产管理各环节贯通。

四是进一步理顺资产、负债科目。财务会计的资产或负债，是政府财政作为会计主体开展财政经济活动产生的经济事项，不包含政府部门和单位以及各类国有企业的资产或负债。新制度进一步清晰界定了资产和负债种类。

“颁布实施《财政总会计制度》，建立健全具有现代财政制度特色的总会计制度体系，有利于强化新时代财政核算报告、预算监督、风险防范，促进财政经济可持续发展，向人民交一本‘明白账’。”这位负责人说。

新华社记者 申铖
新华社北京12月22日电

冬至时节 晾制忙

冬至时节，人们忙着制作、晾晒腊肉、腊肠、鱼干等地方特色传统食物，供应节日市场。图为22日在山东省荣成市石岛管理区王连街道北桥头村一处渔家院，农户在整理晾制的鱼干。

新华社发 李信君 摄



两部门

下达54.76亿元
保障受灾群众
安全温暖过冬

新华社北京12月22日电 记者22日从财政部了解到，财政部、应急管理部近日下达54.76亿元中央自然灾害救灾资金，支持地方开展受灾群众冬春临时生活困难救助工作，切实解决受灾群众生活困难，保障受灾群众安全温暖过冬。

两部门要求相关地区财政、应急管理部门积极部署，认真落实冬春救助工作，按照“分类救助、重点救助、精准救助”要求，科学合理制定救助方案，做实做细相关工作，抓紧将救助资金按政策规定发放到需救助群众手中，并加强资金监管和绩效评价，严禁截留挪用，切实发挥资金效益。

11部门

**部署开展
2023年春风行动
暨就业援助月**

新华社北京12月22日电（记者 姜琳）人力资源社会保障部22日宣布，将同工业和信息化部、民政部等10部门于2023年1月至3月开展“2023年春风行动暨就业援助月”专项服务活动，集中为有就业创业意愿的农村劳动者、符合认定条件的就业困难人员以及有用工需求的用人单位提供就业帮扶，努力实现就业有支持、用工有保障、满意有提升。

此次活动以“春风送真情 援助暖民心”为主题。活动期间，各地将全面组织就业摸排，加强部门间数据比对，掌握农村劳动者、就业困难人员就业失业情况和服务需求；大力推介就业创业项目，深入挖掘一批城乡基础设施建设、以工代赈等项目岗位，推介一批本地劳务品牌项目，精选推送一批创业项目，设立一批低门槛有保障的爱心岗位，开发一批城乡公益性岗位。

活动要求各地及时开展劳务协作对接，开展就业困难人员“一对一”帮扶，组织人社专员入企服务保障重点企业用工；密集组织招聘活动，开展直播带岗、云招聘等线上服务，结合疫情防控要求及时启动线下招聘活动，在农民工集中的场所设立招聘服务站点，对就业困难人员、脱贫人口开展上门、电话、短信、微信等送岗位活动。

活动期间，各地还将推出系列暖心举措，对受疫情影响人员开展多种形式的送温暖活动，对有集中出行需求的提供包车、专列、包机支持，为符合条件的服务对象及时兑现失业保险待遇，实施临时救助。

盐城晚报

开屏新闻App

理想生活 即刻开屏

