



过去一年

推动经济企稳回升

国务院总理李克强5日在政府工作报告中指出，2022年是党和国家历史上极为重要的一年。过去一年，我国经济发展遇到疫情等国内外多重超预期因素冲击。在党中央坚强领导下，我们高效统筹疫情防控和经济社会发展，根据病毒变化和防疫形势，优化调整疫情防控措施。面对经济新的下行压力，果断应对、及时调控，动用近年储备的政策工具，靠前实施既定政策举措，坚定不移推进供给侧结构性改革，出台实施稳经济一揽子政策和接续措施，部署稳住经济大盘工作，加强对地方落实政策的督导服务，支持各地挖掘政策潜力，支持经济大省勇挑大梁，突出稳增长稳就业稳物价，推动经济企稳回升。

数读2022



过去五年

极不寻常 极不平凡

国务院总理李克强5日在政府工作报告中指出，过去五年极不寻常、极不平凡。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们经受了世界变局加快演变、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，开启向第二个百年奋斗目标进军新征程。各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，统筹发展和安全，我国经济社会发展取得举世瞩目的重大成就。

主要成就

经济发展再上新台阶

国内生产总值增加到121万亿元，五年年均增长5.2%，十年增加近70万亿元、年均增长6.2%，在高基数基础上实现了中高速增长、迈向高质量发展。财政收入增加到20.4万亿元。粮食产量连年稳定在1.3万亿斤以上。工业增加值突破40万亿元。城镇新增就业年均1270多万人。外汇储备稳定在3万亿美元以上。我国经济实力明显提升。

脱贫攻坚任务胜利完成

经过八年持续努力，近1亿农村贫困人口实现脱贫，全国832个贫困县全部摘帽，960多万贫困人口实现易地搬迁，历史性地解决了绝对贫困问题。

科技创新成果丰硕

构建新型举国体制，组建国家实验室，分批推进全国重点实验室重组。一些关键核心技术攻关取得新突破，载人航天、探月探火、深海深地探测、超级计算机、卫星导航、量子信息、核电技术、大飞机制造、人工智能等领域创新成果不断涌现。全社会研发经费投入强度从2.1%提高到2.5%以上，科技进步贡献率提高到60%以上，创新支撑发展能力不断增强。

经济结构进一步优化

高技术制造业、装备制造业增加值年均分别增长10.6%、7.9%，数字经济不断壮大，新产业新业态新模式增加值占国内生产总值的比重达到17%以上。区域协调发展战略、区域重大战略深入实施。常住人口城镇化率从60.2%提高到65.2%，乡村振兴战略全面实施。经济发展新动能加快成长。

基础设施更加完善

一批防汛抗旱、引水调水等重大水利工程开工建设。高速铁路运营里程从2.5万公里增加到4.2万公里，高速公路里程从13.6万公里增加到17.7万公里。新建改建农村公路125万公里。新增机场容量4亿人次。发电装机容量增长40%以上。所有地级市实现千兆光网覆盖，所有行政村实现通宽带。

改革开放持续深化

全面深化改革开放推动构建新发展格局，供给侧结构性改革深入实施，简政放权、放管结合、优化服务改革不断深化，营商环境明显改善。共建“一带一路”扎实推进。推动区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)生效实施，建成全球最大自由贸易区。货物进出口总额年均增长8.6%，突破40万亿元、连续多年居世界首位，吸引外资和对外投资居世界前列。

生态环境明显改善

单位国内生产总值能耗下降8.1%、二氧化碳排放下降14.1%。地级及以上城市细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度下降27.5%，重污染天数下降超过五成，全国地表水优良水体比例由67.9%上升到87.9%。设立首批国家公园，建立各级各类自然保护地9000多处。美丽中国建设迈出重大步伐。

人民生活水平不断提高

居民收入增长与经济增长基本同步。居民消费价格年均上涨2.1%。新增劳动力平均受教育年限从13.5年提高到14年。基本养老保险参保人数增加1.4亿、覆盖10.5亿人，基本医保水平稳步提高。多年累计改造棚户区住房4200多万套，上亿人出棚进楼、实现安居。

主要工作

创新宏观调控 保持经济运行在合理区间

面对贸易保护主义抬头、疫情冲击等接踵而来的严峻挑战，创新宏观调控方式，不过度依赖投资，统筹运用财政货币等政策，重点支持市场主体纾困发展。把年度主要预期目标作为一个有机整体来把握，加强区间调控、定向调控、相机调控、精准调控，既果断加大力度，又不搞“大水漫灌”、透支未来，持续做好“六稳”、“六保”工作，强化保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，推动经济爬坡过坎、持续前行。

五年总体赤字率控制在**3%**以内，政府负债率控制在**50%**左右
五年累计减税**5.4**万亿元、降费**2.8**万亿元
全国财政支出**70%**以上用于民生
完全化解了本世纪初形成的**14486**亿元金融改革历史成本
全国社保基金储备规模从**1.8**万亿元增加到**2.5**万亿元以上

如期打赢脱贫攻坚战 巩固拓展脱贫攻坚成果

坚持精准扶贫，聚焦“三区三州”等深度贫困地区，强化政策倾斜支持，优先保障脱贫攻坚资金投入，对脱贫难度大的县和村挂牌督战。深入实施产业、就业、生态、教育、健康、社会保障等帮扶，加强易地搬迁后续扶持，重点解决“两不愁三保障”问题，脱贫群众不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障，饮水安全也有了保障。贫困地区农村居民收入明显增加，生产生活条件显著改善。

聚焦重点领域和关键环节深化改革 更大激发市场活力和社会创造力

坚持社会主义市场经济改革方向，处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

企业开办时间从一个月以上压缩到目前的平均**4**个工作日以内
90%以上的政务服务实现网上可办，户籍证明、社保转移等**200**多项群众经常办理事项实现跨省通办
去年底企业数量超过**5200**万户、个体工商户超过**1.1**亿户，市场主体总量超过**1.6**亿户、是十年前的**3**倍

深入实施创新驱动发展战略 推动产业结构优化升级

深化供给侧结构性改革，完善国家创新体系，推进科技自立自强，紧紧依靠创新提升实体经济发展水平，不断培育壮大发展新动能，有效应对外部打压遏制。

全国基础研究经费五年增长**1**倍
将制造业企业、科技型中小企业分别从**50%、75%**提高至**100%**
各类支持创新的税收优惠政策年度规模已超过**万亿元**
企业研发投入保持两位数增长
移动互联网用户数增加到**14.5**亿户
专精特新中小企业达**7**万多家

扩大国内有效需求 推进区域协调发展和新型城镇化

围绕构建新发展格局，立足超大规模市场优势，坚持实施扩大内需战略，培育更多经济增长动力源。

汽车保有量突破**3**亿辆、增长**46.7%**
实物商品网上零售额占社会消费品零售总额的比重从**15.8%**提高到**27.2%**
中央财政对相关地区转移支付资金比五年前增长**66.8%**
十年**1.4**亿农村人口在城镇落户
轨道交通运营里程从**4500**多公里增加到近**1**万公里，排水管道从**63**万公里增加到**89**万公里
改造城镇老旧小区**16.7**万个，惠及**2900**多万家庭

保障国家粮食安全 大力实施乡村振兴战略

完善强农惠农政策，持续抓紧抓好农业生产，加快推进农业农村现代化。

新建高标准农田**4.56**亿亩
农作物耕种收综合机械化率从**67%**提高到**73%**
农村自来水普及率从**80%**提高到**87%**，多年累计改造农村危房**2400**多万户

坚定扩大对外开放 深化互利共赢的国际经贸合作

面对外部环境变化，实行更加积极主动的开放战略，以高水平开放更有力促改革促发展。

企业出口退税办理时间压缩至**6**个工作日以内
新设**152**个跨境电商综试区
进口、出口通关时间分别压减**67%**和**92%**
关税总水平从**9.8%**降至**7.4%**
已设**21**个自由贸易试验区
对沿线国家货物进出口额年均增长**13.4%**
与自贸伙伴货物进出口额占比从**26%**提升至**35%**左右

加强生态环境保护 促进绿色低碳发展

坚持绿水青山就是金山银山的理念，健全生态文明制度体系，处理好发展和保护的关系，不断提升可持续发展能力。

地级及以上城市空气质量优良天数比例达**86.5%**、上升**4**个百分点
森林覆盖率、湿地保护率分别达到**24%、50%**以上
水土流失、荒漠化、沙化土地面积分别净减少**10.6**万、**3.8**万、**3.3**万平方公里
实现超低排放的煤电机组超过**10.5**亿千瓦
可再生能源装机规模由**6.5**亿千瓦增至**12**亿千瓦以上
清洁能源消费占比由**20.8%**上升到**25%**以上

切实保障和改善民生 加快社会事业发展

贯彻以人民为中心的发展思想，持续增加民生投入，着力保基本、兜底线、促公平，提升公共服务水平，在发展中不断增进民生福祉。

财政性教育经费占国内生产总值比例每年都保持在**4%**以上
营养改善计划每年惠及**3700**多万学生
建设**288**个基础学科拔尖学生培养基地
城乡居民医保人均财政补助标准从**450**元提高到**610**元
住院和门诊费用实现跨省直接结算，惠及**5700**多万人次
推行药品和医用耗材集中带量采购，降低费用负担超过**4000**亿元
设置**13**个国家医学中心，布局建设**76**个国家区域医疗中心
基本公共卫生服务经费人均财政补助标准从**50**元提高到**84**元

推进政府依法履职和治理创新 保持社会大局稳定

推动完善法律法规和规章制度，提请全国人大常委会审议法律议案50件，制定修订行政法规180件次。依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。认真办理人大代表建议和政协委员提案。加强审计、统计监督。持续深化政务公开。开展国务院大督查。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。