



2026云南两会

代表委员热议口岸经济发展

# 发挥通道优势 助力更多企业“走出去”

黄磊：

## 完善人才培养体系 为跨境交流合作赋能

省人大代表，西双版纳州人民政府外事办公室党组书记、主任黄磊一直关注西双版纳跨境交流合作发展。他介绍，近年来，西双版纳充分发挥独特区位优势，凭借“公水空铁”立体化通道与密集口岸网络的深度联动，已跃升为云南面向南亚东南亚辐射中心建设的前沿窗口。

但目前，西双版纳州跨境交流合作面临专业人才支撑不足的问题。当地缺乏既精通外语和国际规则，又熟悉民族文化和产业需求的复合型人才，尤其在跨境教育、医疗、法律、国际传播等领域，人才数量和专业能力难以满足深层次交流合作需要。同时，本地人才培养体系不完善，高校、研究机构与实务部门联动不足，人才“引不来、留不住、用不好”的问题突出。

针对现存问题，黄磊建议：在签证便利化方面，相关部门积极协调争取，将西双版纳更多的口岸纳入面向南亚东南亚国家的签证便利化试点，探索扩大免签团队旅游的国家范围、试行边境地区长期多次往返签证、为特定领域专业人士提供签证绿色通道等举措。

在人才培养方面，强化人才支撑培养，推动省级各类高校实施“人文交流人才培养计划”，共建人文交流人才培养基地，开展专业培训、实习实践与国际项目合作，着力培养与引进一批具备国际视野、熟悉国际规则、精通周边国家语言且掌握跨文化沟通技巧的复合型人才。

设立人文交流专项基金，重点支持西双版纳州等中老铁路沿线地区开展相关交流项目，为人文交流项目提供长期、稳定的融资支持与服务保障，助力西双版纳跨境人文交流再上新台阶。

肖昌菊：

## 智慧升级+产城协同 让边民共享发展红利

“今年的政府工作报告中提到，要扎实推进大通道建设，特别是针对口岸经济的部分，对于麻栗坡来说，将迎来发展黄金期。”省人大代表，麻栗坡县委副书记、县长肖昌菊高兴地向记者分享道。

肖昌菊告诉记者，在“十四五”期间，通过持续强化硬联通、优化软联通、拓展心联通，麻栗坡口岸经济实现跨越式发展。在硬联通方面，麻栗坡累计投入18亿元，重点推进国际货场、智慧口岸及互联互通项目建设，全面升级口岸硬件基础设施。口岸吞吐量已从原来的150辆次跃升至现在的1500辆次，为贸易增长筑牢硬件根基。在软联通方面，当地与海关

发展口岸经济是近年来云南经济建设的重要内容之一。连日来，出席云南两会的省人大代表与省政协委员结合各自领域的特色和工作实际，踊跃建言献策。



随着2025年一系列创新通关政策的落地实施，越来越多国家和地区的人员来到中国观光旅游、购物消费。图为一大批越南游客从河口边检站通关入境。 通讯员 陈嘉乐 摄

等部门协同发力，创新建立“1+1+N”精准服务机制，统筹多部门资源，同时推行跨境运输“六定”（定主体、定路线、定车辆、定人员、定保额、定货物）模式，实现货物零驳货，提升了通关效率。在心联通方面，为口岸发展持续注入新活力，积极与越方搭建合作交流桥梁，接连举办中越边交会、文山·睦邻边民大联欢、东盟青少年篮球赛、跨境骑行等“小而美”的双边活动，不断增进中国和越南两国双方的沟通与联结。

多重举措之下，2025年，麻栗坡进出口贸易额达70.1亿元，同比增长140.88%，增速位列全省第二位。“麻栗坡的后发优势越来越明显，特别是在智慧口岸建设方面，随着跨界交通工程、高速路与国际货场连接道路的建成，天保口岸的贸易还会得到更大提升，未来可期。”肖昌菊说，麻栗坡将在保持贸易高速增长的基础上，进一步聚焦产城融合与兴边富民中心城镇建设，促进贸易与口岸城市协同提升；加大“边民互市+落地加工”产业扶持力度，让边民共享口岸经济发展红利。

肖磊：

## 优化口岸枢纽布局 让物流流转更加顺畅

“云南作为面向南亚东南亚的前沿省份，在连接中老铁路、中缅国际通道与南向海运网络方面具有不可替代的区位优势。”省政协委员、昆明学院经济管理学院（自贸学院）副院长肖磊表示，随着西部陆海新通道建设的深入，进一步推

进口岸与物流网络的协同发展，是提升枢纽节点功能的关键。

肖磊建议，应通过优化口岸枢纽布局来构建更高效的节点体系。在规划层面，可由省级牵头编制通道物流枢纽专项规划，明确昆明、磨憨、河口、瑞丽等核心节点的年度建设目标，并将此纳入相关部门考核。针对目前中老铁路跨境货运量持续增长的态势，应加快磨憨等口岸场站的升级改造，完善仓储、装卸及冷链设施，推动口岸与腹地集疏运体系的高效对接，让分散的资源向专业化、集约化的多级节点网络汇聚。

在运输组织方面，肖磊主张通过多式联运协同提升运行效率。他建议建立跨运输方式的统筹机制，将铁路、公路、航空资源纳入统一调度体系，实现班列时刻与运力资源的精准配套。通过开展铁水联运、铁路港口联运等试点，并优化中老铁路国际班列与跨境公路运输的衔接，有效缩短货物在节点间的流转时间，确保跨境运输循环更加顺畅。

肖磊同样关注数字化赋能与制度规则的深度衔接。他建议建设省级物流信息平台，利用物联网、区块链等技术实现物流全链条的可视化。同时，应建立云南与东盟、老挝、越南等沿线国家的跨境协调机制，推动通关规则、车辆及运输标准的互认。通过推进“单一窗口”扩展，实现口岸数据与监管信息的统一管理。

为保障这一物流体系的高质量运行，肖磊呼吁强化要素支撑。他建议将物流基础设施建设与数字化改造列入专项资金支持，并依托省内高校和科研机构，建设专业人才培养基地，为口岸经济

发展储备懂技术、通规则的复合型队伍，从而提升跨境物流网络的整体稳定性和响应速度。

郑晓城：

## 发挥口岸通道优势 助推民营企业“走出去”

“我们深耕工业制造领域，深刻感受到云南拥有独特的口岸通道优势，期待能把通道优势真正转化为产业优势，让口岸经济真正成为民营企业成长的‘助推器’。”省政协委员、云南多宝电缆股份有限公司董事长郑晓城说。

郑晓城认为，实现通道优势向产业优势的转变，关键在于创新跨境供应链综合服务模式。他建议由相关政府部门牵头，联合搭建跨境供应链综合服务平台，聚焦三大核心功能破解发展难题。

首先，降低物流成本、提升物流效率。建议平台整合国内外优质物流资源，重点联动老挝、缅甸、越南等与云南接壤国家的国际性物流企业，让民营企业出海时能有更多选择，实现物流省时、省力、省钱。

其次，搭建一站式外贸综合服务体系。将报关、退税、信保、法务等专业性强的服务集成到平台，帮助民营企业解决对境外法律、税务不熟悉的痛点，降低企业出海门槛和成本，助推云南民营企业更快“走出去”。

此外，探索完善平台金融服务。建议由相关部门牵头，联动省内金融机构，针对出口产品、出口订单，探索以在途货物、保税仓货物、出口订单为质押的融资产品，缓解民营企业出海过程中的资金压力和融资成本难题。

除了搭建跨境供应链综合服务平台，郑晓城还建议，充分发挥云南区位优势，推动口岸产品标准互认，重点推动云南农产品、工业产品与南亚、东南亚国家的标准互认，既帮助企业降低风险和成本，也助力云南企业相关产品标准抢占国际先机，同时依托标准互认深化与目标市场的产能合作，引导境外订单向云南本土企业转移，拓展企业市场渠道。

同时，可加快实施数字口岸智能化升级工程。通过数字化、智能化建设，让数据多跑路、企业少跑腿，对诚信经营的云南本土企业，探索实行7×24小时不间断智能验收、提前申报等便利化措施，保障工业产品交付境外客户的时效优先性，提升云南企业在海外市场的服务竞争力。依托数字化服务，让企业可一站式查询货物状态、退税进度、物流轨迹，进一步提升企业服务境外客户的能力和水平。

统筹 罗宗伟

本报记者 罗宗伟 张田睿 孙嘉辰 蓝灏 朱婉琪 邓莎莎 杨质高 张勇