



去年8月,特朗普以华盛顿进入“犯罪紧急状态”为由下令接管首都警察局,并派遣国民警卫队协助恢复首都治安。图为去年9月4日,国民警卫队成员在华盛顿巡逻。新华社记者 胡友松 摄

# 特朗普为何钟情于“国家紧急状态”

美国总统特朗普1月29日签署行政令,宣布进入国家紧急状态,并威胁对向古巴提供石油的国家输美商品加征从价关税。据统计,特朗普重返白宫以来已11次宣布国家紧急状态。美国的国家紧急状态是什么?特朗普为何频频宣布国家紧急状态?其影响又如何?

## 何为美国“国家紧急状态”

根据美国法律,国家紧急状态是一种特定的法律状态。在该状态下,总统获得临时授权,允许联邦政府调动资源并采取在正常情况下被法律禁止的措施,以应对突发威胁。

宣布国家紧急状态的主要法律依据是于1976年颁布的《国家紧急状态法》。该法本身并不赋予总统新的权力,而是提供一种机制以启动其他相关法定权限。当美国总统宣布国家进入紧急状态时,便会启用国会已写入法律的100多项权力,应对范围涵盖从经济威胁到军事需求等各种危机。而在此之前这些权力通常处于休眠状态。

国家紧急状态在正式终止前将持续有效。总统有权随时单方面发布正式的终止公告来结束紧急状态。不过,最常见的终止方式是紧急状态在一年后自动失效,除非总统通过年度公告延长紧急状态。此外,《国家紧急状态法》还规定国会可以终止紧急状态,但需国会参众两院均以三分之二多数票通过相关决议。

## 缘何频频宣布

据统计,特朗普自去年1月20日重返白宫以来,已11次宣布国家紧急状态。算上在上一个任期内宣布的11次,特朗普是《国家紧急状态法》颁布以来宣布国家紧急状态次数最多的总统。仅次于特朗普的是前总统克林顿,他在8年任期内共发布了17次国家紧急状态。

国家紧急状态可以让美国总统绕过国会行事,在无需国会批准的情况下通过一纸行政令,就可动用其认为最为快捷、有力的政策杠杆。例如在外交领域,国家紧急状态可以启动《国际紧急经济权力法》,在认定存在“全部或大部分源自美国境外,对美国国家安全、外交政策或经济构成异常且特殊的威胁”时,总统可对个人和实体实施经济制裁。特朗普对古巴、伊朗、委内瑞拉等国以及国际刑事法院实施制裁,对贸易伙伴征收所谓“对等关税”,都

是在宣布国家紧急状态后援引该法实施的。

其次,国家紧急状态已被特朗普用作一种常规外交手段。一旦宣布国家紧急状态,相关外交问题就升级为“国家安全威胁”,从而为其实施制裁、征收关税、冻结资产等强硬措施提供法律与道义正当性。同时,与通过法律或条约相比,国家紧急状态可以随时调整、扩大、收紧措施,也可以反复延期,这使总统在外交中保持主动权,既能施压,也能随时用“解除紧急状态”作为交换条件。

## 影响如何

多年来,美国通过国家紧急状态实施《国际紧急经济权力法》,用于应对所谓的大规模杀伤性武器扩散、敌对外国政府、恐怖主义、跨国犯罪、网络攻击、侵犯人权、腐败等问题,并据此对伊朗、古巴、委内瑞拉、哥伦比亚,甚至美国的邻国加拿大和墨西哥等多国实施制裁。总统只需签署一份行政令,即可冻结某人在美国的所有资产,并禁止美国境内的任何人与其进行任何金融交易。

特朗普频频宣布国家紧急状态扩大其权力的做法已遭到美国各界广泛担忧和批评。

首先,人们普遍担心总统借此滥用权力。《国际紧急经济权力法》原本希望仅在特殊情况下被谨慎使用,然而现实是,总统可以轻易宣布各种国家紧急状态。

加州大学伯克利分校法学院助理教授埃莱娜·恰奇科在接受媒体采访时说:“总统们越来越依赖紧急权力来做一些传统意义上并不真正构成紧急情况的事情。”美国智库布伦南司法研究中心在一篇文章中指出,“紧急权力并非旨在赋予总统绕过国会、独断专行的权力”,人为制造紧急状态以推进经济和外交政策目标是滥用权力。

其次是缺乏合法性。在特朗普去年4月宣布对全球贸易伙伴征收所谓“对等关税”后,加利福尼亚州州长纽森就称特朗普动用《国际紧急经济权力法》来制定关税政策是“非法且史无前例的”,并宣布就关税问题起诉特朗普政府。

美国国际贸易法院和美国联邦巡回上诉法院分别裁定特朗普政府一揽子关税政策违法,特朗普政府已经向联邦最高法院提出上诉。目前,这一案件正在等待联邦最高法院的最后裁决。新华社记者 黄强

# 相互驱逐外交官 南非与以色列发生了什么



去年10月3日,在南非行政首都比勒陀利亚,抗议人士聚集在以色列驻南非大使馆前举行示威活动。新华社发 希拉兹·穆罕默德 摄

南非国际关系与合作部1月30日宣布将以色列驻南非大使馆临时时代办阿里埃勒·塞德曼列为“不受欢迎的人”,并要求其在72小时内离境。作为回应,以色列同日宣布将南非派驻以色列高级外交代表肖恩·爱德华·拜内维尔列为“不受欢迎的人”。南以两国此次为何互逐外交官?两国关系缘何紧张?未来态势是否会继续恶化?

## 为何互逐外交官

按南非国际关系与合作部在声明中的说法,驱逐塞德曼系因其有多次“不可接受的违反外交规范和惯例的行为”,其行为直接挑衅南非国家主权,严重滥用外交特权,系统性破坏双边关系所依赖的信任。声明称,以方多次在社交媒体发布冒犯南非总统拉马福萨的言论,以及未向南非方面通报其官员在南非境内的“有组织访问”等活动。

据媒体报道,以色列驻南非大使馆去年11月在社交媒体发文,称南非政府斥巨资向国际法院起诉以色列在加沙地带实施种族灭绝“对南非民众毫无意义,是百分之百的政治秀”。同月,在拉马福萨批评美国总统特朗普抵制二十国集团领导人约翰内斯堡峰会“行不通”后,使馆又在社交媒体发文,对拉马福萨的这一表态进行嘲讽。

舆论分析,南非政府驱逐塞德曼或与上述情况相关。

此外,本月初,以色列外交部官员戴维·萨兰加及以色列使馆官员在未经南非授权的情况下突访南非东开普省多家医疗机构和沃尔特·西苏鲁大学,并会见约50名地方领袖,讨论农业、卫生和教育等领域合作。东开普省省长奥斯卡·马布亚内26日发声,批评以方未经授权的访问以及相关接触“违反外交礼仪”,“试图削弱南非主权”。

对此,南非国际关系与合作部强调,南非国家主权及国家机构“尊严不容侵犯”,以方必须确保未来外交行为尊重南非以及国际交往的既定原则。

## 南以关系缘何紧张

南非地处非洲大陆最南端,远离中东是非之地,但因种族隔离斗争的切身经历,南非对巴勒斯坦人民的苦难遭遇感同身

受。自20世纪90年代以来,南非一直坚定支持巴勒斯坦民族解放事业,与以色列关系长期紧张。已故南非前总统纳尔逊·曼德拉曾表示:“没有巴勒斯坦人的自由,我们的自由就不完整。”

2018年5月,以军在加沙地带向抗议美国把驻以色列大使馆从特拉维夫迁至耶路撒冷的巴勒斯坦平民开火,南非政府对此强烈谴责,同时宣布召回南非驻以色列大使;2019年4月,南非国际关系与合作部宣布,作为下调对以色列外交关系级别至联络处级的一部分,南非不再向以色列派遣大使级别代表。

2023年10月,以色列与巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)在加沙地带爆发大规模冲突。同年11月,南非国民议会通过动议,呼吁政府关闭以色列驻南非大使馆,并中止与以全部外交关系。12月,南非政府向国际法院起诉以色列在加沙地带实施种族灭绝。目前,国际法院尚未就此一诉讼做出裁决。

## 未来态势会否恶化

舆论认为,互逐外交官显示南以两国关系已上升为外交对抗。南非将其与以色列关系降至联络处级别以来,双方目前仅维持有限的政治和外交接触。短期内,两国关系难以缓和。

另有分析认为,南非方面驱逐塞德曼或引发美国方面强烈反应,进一步“刺激”特朗普政府对南非采取强硬政策。南非政府因向国际法院起诉以色列而开罪美国。2025年以来,美南关系一直紧张,特朗普政府先是以南非颁布《征用法案》构成对白人“种族歧视”为由切断对南非援助,之后又驱逐了对特朗普发表批评言论的南非驻美大使。

目前,美南两国均无大使在对方国家派驻。去年1月,美国驻南非大使布里格蒂在特朗普重返白宫前辞职;同年3月,南非驻美大使拉苏尔因在一次研讨会上批评特朗普正在“引领全球白人至上主义运动”而遭美方驱逐。特朗普已任命利奥·布伦特·博泽尔三世为美国驻南非大使,此人对拉马福萨所在的南非执政党非洲人国民大会党持强硬态度,目前尚未履新。分析人士认为,美南关系短期内前景仍不乐观。

新华社记者 靳博文 王晓梅