



2026云南两会

云南擘画“十五五”发展蓝图

2月1日晚,省政府新闻办举行2026年云南省两会新闻发布会第五场:《云南省国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要》新闻发布会。记者从会上获悉,《纲要》已由刚刚闭幕的省十四届人大四次会议审查批准,成为指导云南未来五年发展的行动纲领。

GDP 年均增速预期目标为4.5%至5%

省发展和改革委员会党组书记、主任陈明向公众解读了《纲要》内容。

《纲要》编制过程中,充分利用外智外脑,问计于民、集思广益。通过“我为云南‘十五五’规划建言献策”等活动,共征集到意见建议4800多条。省两会期间,省人大代表、政协委员对《纲要》提出了许多宝贵的意见建议,也都充分吸纳到《纲要》中。

《纲要》分为三大板块,包括19篇、73章内容。在第二板块中,提出了17个领域的任务举措。特别是紧扣云南“三个定位”,不断深化我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心建设,分别提出了构筑中华民族共有精神家园、推动各民族共同富裕、深入推进各民族交往交流交融;筑牢我国西南生态安全屏障、深入打好污染防治攻坚战、加快全面绿色转型;用好国家向南开放平台,统筹推进通道、口岸、物流、产业转移和人文交流等具体实施路径。

围绕2035年与全国同步基本实现社会主义现代化这一战略安排,《纲要》从经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色低碳、安全保障等5个方面设置了21项主要指标,提出了具体的量化目标。其中明确,“十五五”期间全省地区生产总值(GDP)年均增速预期目标为4.5%至5%。同时,结合本省实际提出了“非烟非能工业增加值占规上工业增加值比重”指标,目标到2030年该比重提升至50%左右。

产业体系 以“4+5+6”重点产业为主攻方向

党中央“十五五”规划《建议》把“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务第一条,省委《建议》也把“打好产业转型升级攻坚战,构建具有云南特色优势的现代化产业体系”放在12项重点任务的第一条。“构建具有云南特色优势的现代化产业体系”也放在《纲要》17个领域任务举措的第一位。由此可见,构建具有云南特色优势的现代化产业体系的重要性不言而喻。

陈明表示,“十五五”时期,云南将以“4+5+6”重点产业为主攻方向,全力以赴抓项目、帮企业、育产业,打好产业转型升级攻坚战。

云南将推动绿色铝、硅光伏、磷化工、有色和稀贵金属4个重点领域延链强链、提质升级。通过省领导提级推动重大产业项目,发展精深加工,巩固提升

在全国产业链中的地位。高原特色农业、文化旅游、绿色能源、烟草、现代物流5个产业将围绕强基固本与提质增效,推动模式变革与层次提升。生物医药、新材料、先进装备制造、数字经济、低空经济、生物制造6个领域将以创新引领与场景驱动为重点。

基础设施 迎来渝昆高铁云南段等项目通车

“现代化基础设施体系是开创云南发展新局面的有力支撑。”省发展和改革委员会党组成员、副主任,省能源局党组书记、局长陈杰介绍,“十四五”末,全省综合交通线网总里程达36万公里,其中铁路5222公里,公路35万公里,民用运输机场15个,内河航道里程5359公里;全省电力总装机超过1.7亿千瓦,其中,绿色电力装机超1.5亿千瓦,新能源装机突破7000万千瓦,位居全国前列;全省水库总库容达到155.4亿立方米。

立足于此,《纲要》明确提出,将坚持适度超前、不过度超前的原则,在“十五五”期间重点推进“综合交通、水利、能源”等领域基础设施的集成融合。

铁路方面,将迎来渝昆高铁云南段等一批重大项目通车,并提速西南沿边铁路建设。民航将着力打造昆明国际航空枢纽,强化边境机场布局。公路网将推动国家高速公路繁忙路段扩容与安全韧性提升工程,补齐普通国道和农村公路短板。水运则将加快高等级航道与枢纽港口建设,畅通金沙江—长江、右江—珠江等水运大通道。

加快构建“源网荷储”协同的新型电力系统,并推动绿色能源与先进制造业深度融合,打造“绿电+电池”“绿电+智算”等产业新范式。

对外开放 支持昆明打造国际航空枢纽

在《纲要》中,对外开放被置于引领云南未来发展的关键位置。省发展和改革委员会党组成员、副主任郭金华指出,云南的优势在区位,出路在开放。“十五五”期间,全省将以深化面向南亚东南亚辐射中心建设为统领,统筹做好内外双向开放文章。

未来五年,云南将高质量参与共建“一带一路”,积极推动中国—中南半岛等经济走廊建设,并主动对接国际高标准经贸规则,稳步扩大制度型开放,提升各类开放平台效能。

云南将着力建设国际大通道,高质量运营中老铁路,打造中老泰、中越国际

货运班列品牌,并支持昆明打造门户复合型国际航空枢纽,与此同时,同步推进能源大通道与数字信息通道建设。

实施物流枢纽功能提升工程,实施“云花出滇”全程冷链等多式联运国家示范工程,加快建设昆明国际陆港、中欧(亚)班列昆明集结中心、玉溪节点城市,实施现代物流重点工程,完善跨区域物流网络和集疏运体系,大力推动物流降本提质增效。

科技赋能 高水平举办腾冲科学家论坛

创新型云南建设成为描绘未来发展蓝图的关键篇章。陈杰系统阐述了“十五五”期间强化创新驱动、培育新质生产力的核心路径。

未来五年,云南将聚焦重点领域实施关键核心技术攻关,强化基础研究与重大平台建设,并通过改革科研项目管理机制、高水平举办腾冲科学家论坛等方式,优化创新生态,汇聚内外资源。

同时,推动科技创新和产业创新深度融合,实现创新“价值变现”,将创新资源与云南优势特色资源结合,推动产业向中高端转型,避免创新与产业“两张皮”。布局产业创新基础设施、前沿技术应用场景,为科技成果提供“落地场景”。同时强化政策供给,破除成果转化中的制度障碍。

陈杰特别指出,今明两年将聚焦科技、人才与产业融合,重点加快高能级创新平台建设、培育高新技术企业与专精特新“小巨人”企业,并持续办好腾冲科学家论坛,引入更多优质科技资源落地云南。

新型城镇化 做强昆明都市圈和滇中城市群

省发展和改革委员会一级巡视员徐东介绍,新型城镇化是云南与全国同步基本实现现代化的关键路径。“十四五”以来,全省常住人口城镇化率从50.05%提升至55.02%,增幅居全国前列。“十五五”期间,云南将继续科学有序推进城镇化,力争常住人口城镇化率每年提高1个百分点左右,到2030年全省常住人口城镇化率达60%左右。

在推进农业转移人口市民化方面,将实施常住地提供基本公共服务制度,重点解决随迁子女教育、住房保障、社会保险等实际问题,健全“人地钱”挂钩激励机制。

在优化现代化城市体系方面,将围绕“一圈一群两翼一带”空间格局,做强昆明都市圈和滇中城市群,强化26个城镇化潜力地区的产业支撑,并推动河口、

瑞丽等沿边口岸城市建设,增强边境城镇人口集聚与发展能力。

营商环境 拓展“跨省通办”服务范围

持续优化营商环境被确立为推动云南高质量发展的关键保障。郭金华介绍,“十五五”时期,云南将深化建设市场化、法治化、国际化一流营商环境,持续擦亮“云南效率”“云南服务”“云南诚信”营商环境品牌。

在市场化环境方面,将深入推进要素市场化配置改革,支持民间资本参与重大工程与技术攻关,并通过政企沟通圆桌会议、领导干部挂钩联系等机制,靶向解决企业急难愁盼。在法治化环境方面,将健全市场监管法规与规范涉企执法长效机制,强化产权执法司法保护。同时完善涉企纠纷多元化化解路径,推广“一站式”诉讼服务,并深化政商交往“三张清单”,健全政府诚信履约机制,维护企业合法权益。

在国际化环境方面,将全面实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理,积极承接产业转移。用足用好RCEP规则,推进自贸试验区制度创新,加快建设昆明中央法务区,并依托大通道建设提升跨境贸易便利化水平。

在政务服务环境方面,将推动更多事项“高效办成一件事”,优化审批流程。拓展“免证办”“跨省通办”服务范围,促进惠企政策直达快享,并强化基于资源、绿电、区位等优势的政策供给,助力企业降本增效。

民生保障 全省城镇新增就业超过250万人

“十五五”期间,云南将从推动人口高质量发展和强化基本民生保障两方面系统推进。在人口发展领域,将通过实施“基础提升”“高教突破”“职教兴滇”三大工程,持续提升教育水平,到2030年高中阶段毛入学率预计超过94.5%。同时,加快医疗卫生服务从“治病”转向“健康”,建好高水平医院,优化城乡“15分钟健身圈”,并加快建设生育和老年友好型社会,增加普惠性养老托育服务供给。

在民生保障领域,将坚持就业优先,实施稳岗扩容提质行动,重点抓好高校毕业生、农民工等重点群体就业,“十五五”期间预计全省城镇新增就业超过250万人。同时,不断完善收入分配制度与社会保障体系,推动基本公共服务向基层、农村和困难群体倾斜。

本报记者 闵楠