



昆明市十五届人大七次会议开幕

2月2日上午，昆明市第十五届人民代表大会第七次会议在昆明会堂隆重开幕。本次会议应出席代表435名，实际出席代表411名，符合法定人数。担任本次大会执行主席的是：刘洪建、杨越远、刘申寿、李康平、徐晓梅、王忠、赵波、唐琪、张勤勋、李开德、邓水云、李庆平。会议主席团常务主席、第一次全体会议执行主席刘申寿主持开幕大会。市长杨承新代表市人民政府向大会作政府工作报告。

报告建议，今年经济社会发展的主要预期目标：地区生产总值增长4.5%以上，地方一般公共预算收入增长2%以上，城镇新增就业16万人以上，规模以上工业增加值增长5.5%左右，社会消费品零售总额增长3%左右，居民人均可支配收入增长和经济增长同步，粮食总产量稳定在100万吨以上，单位地区生产总值二氧化碳排放降低完成省级下达目标。

昆明市中级人民法院院长尹波向大会报告市中级人

民法院工作。昆明市人民检察院检察长张维婷向大会报告市人民检察院工作。

根据议程，大会提请代表审查《昆明市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》、昆明市2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告、昆明市2025年地方财政预算执行情况和2026年地方财政预算草案的报告，审议云南滇中新区2025年发展报告。

今年昆明

整治提升城中村村10个以上 改造老旧小区400个以上 推动1000个以上无物业服务小区物业全覆盖

政府工作报告提出，昆明市将整治“烂尾路、断头路、破损路、失管路”，加强停车位、充电桩等便民设施建设。启动三环以内供排一体综合治理提升工程，新建和改造排水管网55公里。完成主干排水系统清淤4600公里和18个淹积水点整治。更新改造燃气管道170公里。

2025年是“十四五”规划收官之年。过去五年，昆明市顶压奋进、砥砺前行，全力推进“六个春城”建设，现代化产业体系不断完善，高质量发展基础不断夯实，中国式现代化昆明实践迈出坚实步伐。

“十四五”期间，昆明市GDP总量连续跨过7000亿元、8000亿元台阶。农业龙头企业总产值、销售收入均居全省第一。斗南花卉市场稳居“亚洲第一、世界第二”。化工、冶金、烟草、数字经济、生物医药5个产业链跃升千亿级。4个园区营收超千亿元，全市园区规上工业总产值连续跨过2个千亿级台阶，突破5000亿元。

昆明市连续3年入选全国“营商环境创新城市”，连续6年位列全省营商环境评价第一。实有经营主体突破187万户。累计引进亿元以上省外产业项目1100个、10亿元以

“十五五”时期，昆明市将着力在六个方面奋勇争先、见势成效。

1 以构建现代化产业体系 推动省会能级显著提升

坚持大抓产业、主攻工业，因地制宜培育新质生产力，壮大冶金、化工、烟草、生物医药、数字经济5个千亿级产业链，培育新材料、装备制造、新能源电池、绿色食品4个千亿级产业链。健全“10+N”重点产业链发展体系，做强做优现代服务业，深入推进数字化产业化和产业数字化，积极承接东中部产业转移，提升园区经济规模质量。推动昆明在全国主要城市中争先上位，打造西部先进制造业基地。

2 以深化高水平改革开放 推动发展动力深度激发

坚持向改革要动力，向开放要活力，源源不断为高质量发展注入强劲动力。积极服务和融入全国统一大市场，坚持“两个毫不动摇”，深化要素市场化改革，持续优化营商环境，推动国资国企持续优化、民营经济发展壮大、招商引资提质增效。落实更加积极主动的开放战略，高水平打造开放通道枢纽、面向南亚东南亚和环印度洋地区开放门户。高质量建设磨憨国际口岸城市，持续深化与周边国家和地区的互联互通、经贸合作、人文交流，当好面向南亚东南亚辐射中心建设主力军。

“十四五”时期 顶压奋进、砥砺前行

上项目171个。创新型中小企业、专精特新中小企业、国家级专精特新“小巨人”企业数量均占全省50%以上。

中老铁路累计发送旅客超6400万人次、运输货物超7400万吨。全国首列跨境旅游专列在昆开行。昆明至南亚东南亚通航点达33个，居全国第二。累计新设立外资企业1351家、实际利用外资23.9亿美元。外贸进出口总额年均增长9.4%。

“十五五”时期 主要目标任务

3 以建设现代化人民城市 推动春城魅力充分彰显

坚持走内涵式发展道路，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，加快构建“人、城、湖、产”融合互促的国土空间格局。全面提升城市内涵式发展水平，持续推进国家历史文化名城建设。大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，着力打造美丽宜居的“湖滨春城、山水花都”。

4 以打造美丽中国先行区 推动生态本底更加巩固

坚持“生态优先、绿色发展”，更好统筹高质量发展与高水平保护，守护好蓝天、碧水、净土，建设更加完备的生态文明制度体系，推动生态系统多样性稳定性持续性不断提升，确保生态环境质量保持全国前列。加快发展方式绿色转型，促进生态与产业深度融合、协同发展，推动产业生态化、生态产业化，让生态价值创造性转化

滇池全湖水质连续8年保持Ⅳ类并持续向好，阳宗海水质稳定达Ⅲ类并被评为全国美丽河湖优秀案例。主城区建成区89.9%的区域实现雨污分流。轨道交通总里程达165.9公里，地铁总客流量突破22亿人次。

“十四五”期间，平均每年城镇新增就业19万人，“零就业”家庭保持动态清零。农村居民人均可支配收入连续15年高于地区经济和城镇居民收入增速。民生支出占比始终保持在73%以上，累计投入3213亿元。组建102个基础教育集团，集团化办学实现各学段、各县域全覆盖，提供优质学位超60万个，教育发展整体水平位居西部省会城市前列。居民人均预期寿命提升至80.4岁。人均体育场地面积由2020年的2.23平方米跃升至3.05平方米。

路径更加多元，建设美丽中国先行区，争创国家生态文明建设示范市。

5 以健全全方位民生福祉 推动人民生活明显改善

坚持在发展中保障和改善民生，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，推动高质量充分就业取得新进展，居民收入与经济增长同步。脱贫攻坚成果有效巩固拓展，乡村全面振兴和新时代兴边富民扎实推进，各族群众共同富裕的幸福实景成色更足、底色更亮。基本公共服务更加优质均衡，全民受教育程度和健康水平不断提升，多层次社会保障体系更加健全，打造新时代民族团结进步示范样板区。

6 以完善多维度安全体系 推动治理效能大幅提升

坚持统筹发展和安全，在发展中巩固安全防线，在安全中谋划发展新局，贯彻总体国家安全观，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。健全完善突发事件应急处置机制，城市综合治理能力显著增强。稳妥有效化解地方政府债务风险，增强资源能源、经济金融、生物生态等重点领域风险防范能力。持续深化平安昆明、法治昆明建设，有力维护社会大局和谐稳定，当好全省高质量发展、高品质生活、高水平治理排头兵。

过去一年，昆明市完成地区生产总值8637.5亿元、增长4.2%，规上工业增加值增长5.1%，一般公共预算收入增长5.1%，外贸进出口总额增长12.3%，居民人均可支配收入支配收入增长3.1%。

经济运行顶压奋进、持续向好

地铁1号线西北延复工，长水机场改扩建工程、滇昆高铁(昆明段)等项目加快建设，昆明铁路枢纽西客站、昆石高速改扩建等项目开工建设。“以旧换新”带动消费217.8亿元、占全省45.7%。21个项目入选首批全省“好房子”典型案例，占比近一半。222个烂尾项目已整改81个，超额完成年度任务。房地产投资、销售面积增速分别高出全国16.2、9.7个百分点。

产业发展转型加快、持续壮大

新增规上工业企业140户，创历史新高。新兴产业规上增加值增长11.1%。高技术制造业增加值增长21.6%。数字经济核心产业营收达1350亿元。低空经济应用场景加速拓展。

改革开放攻坚克难、持续深化

165个“高效办成一件事”重点事项减跑动、减环节、

2026年是“十五五”开局之年。新的一年，昆明市将推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

为实现今年经济社会发展主要预期目标，昆明市将具体抓好9个方面工作。

壮大实体经济
做强做优资源产业。打造全国重要的稀贵金属产业基地。做优烟草及配套产业集群。推动绿色食品从初加工向精深加工延链强链。
巩固提升特色产业。加快翠湖—老街、滇池国家5A级旅游景区创建，推动石林景区、大世博片区、阳宗海景区功能完善、品质提升。提升改造17个老旧酒店，打造旅游住宿集群。培育多元旅居业态，提升昆明旅居品牌吸引力。
发展壮大园区经济。推动安宁、晋宁、西山、禄劝、富民5个化工园区建设。把经开区建设成为开放合作、产业发展的新高地。把滇池度假区建设成为宜居、宜游、宜养的旅居生活目的地。把高新区建设成为全省创新驱动示范区。把滇中新区建设成为全省新质生产力发展样板区。
扩大有效投资
夯实投资支撑。抓好15个重点领域300个重大项目建设，推动投资止跌回稳。加快推进银昆高速改扩建等续建项目建设。加快完成西出口高速、三环快线等项目开工要件，确保早开工、早建设。
提升投资质效。推动剩余141个烂尾项目的整改工作，探索以购代建、“房票”安置等形式解决回迁安置问题。实施老旧小区整治改造、老旧街区有机更新、老旧厂区盘活利用，推进城中村、地下管网等更新改造。着力扩大产业投资，力争引进亿元以上省外产业项目200个以上，产业投资占比达35%以上。
深挖消费潜力
扩容消费供给。壮大首发消费，构建“商圈+街区+景区”多层次首发经济生态。建设国际会展中心免税经济集聚区，培育离境退税商店800家。升级昆明老街—南强街、官渡古镇等夜间文旅消费集聚区。推动篆新农贸市场、木水花野生菌交易市场、斗南花卉市场等消费场景和业态提升，升级巡津街、文林街等热门咖啡消费街区，加快打造一批特色消费场景。
扩深贸易根基。加快区域性国际货运班列集结中心建设。推动顺丰云南总部基地等8个标志性物流项目建

2025 稳中有进、稳中向好

减时限、减材料50%以上。60家企业上榜全省百强企业，总营收1.3万亿元，占全省81%。中老铁路国际货运班列开行1359列，中欧(亚)班列开行总量位居全国第五，国际物流枢纽地位日益凸显。

城乡建设双向互促、持续融合

完成500个公园、口袋公园、街心花园提升改造。东风广场重新开放，东风坝开合浮桥、五华“翠莲道”建成开放。巫家坝壹号城市公园建成开放，飞虎大道广福路至春城路节点段正式通车。实施老旧小区改造405个、惠及群众4.5万户，开工建设10个城中村改造项目，更新改造707公里燃气管道。实施灌区现代化改造4.4万亩，建成高标准农田17.7万亩，粮食产量

2026 奋发进取、真抓实干

设，新增A级物流企业10户以上。推进京东集团“4个100亿”项目落地，促进现代物流业提质增效。深化“市场采购+跨境电商”融合，推动“市场采购+澜湄线”常态化运营。力争外贸进出口总额突破2000亿元。

人民城市理念
提升城市内涵品质。整治“烂尾路、断头路、破损路、失管路”，加强停车位、充电桩等便民设施建设。整治提升城中村10个以上，改造城镇老旧小区400个以上，推动1000个以上无物业服务小区物业全覆盖。启动三环以内供排一体综合治理提升工程，新建和改造排水管网55公里。完成主干排水系统清淤4600公里和18个淹积水点整治。更新改造燃气管道170公里。实施盘龙江、新海河、洛龙河3条入滇河道综合治理。
乡村全面振兴
促进农业增效益。完成12万亩高标准农田建设，确保粮食播种面积稳定在350万亩以上。做优蔬菜，完成播种面积200万亩。做强花卉，完成种植面积38万亩，其中鲜切花16万亩。做精烤烟，完成种植面积50万亩以上、产量140万担以上。加快晋宁月季、富民生猪、寻甸肉牛3个省级种业基地建设。
促进农民增收收入。持续抓好滇池、阳宗海沿岸美丽乡村和农文旅融合发展重点村建设，做活乡村旅游，让村民在家门口端起旅游“金饭碗”。确保农村常住居民人均可支配收入增速高于城镇居民，答好“群众持续增收之问”。
深化改革开放
激发改革动力。有序推进盘龙、富民等5个县区农村土地第二轮承包到期再延30年试点。
激发市场活力。办好“10件惠企实事”。实施新一轮规上工业企业三年培育行动，力争新增规上工业企业100户以上。
激发开放潜力。重点打造昆明至曼谷、万象等国际

实现“七连增”。

生态环境稳步改善、持续提质

空气质量优良率达99.2%。滇池全湖水质稳定达Ⅳ类，总磷指标从Ⅳ类提升到Ⅲ类，外海水质从Ⅴ类提升至Ⅳ类。第十五水质净化厂主体工程顺利完工。绿电装机超1174万千瓦，清洁能源装机占比超90%，居全国省会城市领先地位。

民生福祉普惠共享、持续增进

城镇新增就业19.9万人。9.5万名城镇失业人员实现再就业，6.2万名城镇就业困难人员实现就业。“零工市场”和“幸福里”社区建设持续推进，累计服务39.6万余人次。新增公办幼儿园学位5100个、义务教育阶段学位2.6万个、优质高中学位3500个。9个医共体建设基本实现“大病不出县、小病不出乡”。

社会治理有力有效、持续稳定

生产安全事故起数下降5.4%，无重大安全事故发生。I类地震应急避难场所实现县域全覆盖。公开市场到期债券100%偿还。第九次被命名为“全国双拥模范城”。

航空快线，进一步织密南亚东南亚航线网络。推动中老铁路“一地两检”建设方案实施。

守护绿水青山
更大力度抓污染防治攻坚。推进495个人河排口整治，实施草海近岸水域生态修复、滇池外海应急清淤、蓝藻治理等工程，持续改善滇池水质、水生态、水环境。推动“无废城市”建设提质扩面，全面推进固体废物综合治理。基本完成34座磷石膏库整治主体工程，保持产销平衡。实现生态环境问题“动态清零”。
更大力度抓生态保护修复。推进昆明国家植物园创建工作。推进牛栏江、南盘江等河流域治理，确保国控、省控断面水质稳中有升。
提升民生温度
多渠道稳就业。提供有效就业岗位20万个，促进高质量充分就业。力争吸引15万名以上高校毕业生来昆留昆就业创业。确保4万名就业困难人员实现就业。“零就业”家庭始终保持动态清零。
多维度优教育。新增义务教育阶段公办学位4万个以上、公办幼儿园学位3000个以上。实施优质高中扩容工程，新增省一级普通高中学位2000个以上。力争2个县通过省义务教育优质均衡县评估。确保中职毕业生升学率达60%以上，新增省级优质中职专业3个。
多举措促健康。市县两级公立综合医院100%提供“免陪照护”服务，全面推行重点人群“先诊疗、后付费”，让群众看病开药更方便。提升全民健康素养。完成拓东体育馆等10个以上老旧体育场地改造升级，办好省“三会”。一体推进全民健身和品牌赛事，筹办赛事活动150场以上。
守牢安全底线
有序强化公共安全保障。完成东川联盟村、田坝社区等地质灾害避险搬迁项目，加快磨憨—磨丁经济合作区地质灾害综合治理等项目建设。强化食品药品安全链条监管，提升学校食堂、校外集体用餐配送单位“互联网+明厨亮灶”在线率，零售药店100%落实在售药品出入库扫码追溯。
有力促进社会治理增效。规范提升12345热线服务。常态化开展扫黑除恶，加大电信网络诈骗等突出违法犯罪预防和打击力度，加强网络数据安全治理，推动全市刑事、治安警情持续下降，以高水平安全护航高质量发展。
本报记者 罗宗伟 杨质高 张田睿 周明佳