



2026全国两会

# “典”亮人与自然和谐之路 中国第二部法典将诞生

提请十四届  
全国人大四次会议审议



新华社发 朱慧卿 作

拥有天蓝地绿水净的生态环境，攸关每个人的幸福生活。

3月5日，备受关注的生态环境法典草案提请十四届全国人大四次会议审议。这将是继民法典后，我国第二部以“法典”命名的法律，标志着中国法治推进人与自然和谐共生现代化迈入新阶段。

从关注“人”的民法典，到关注“自然”的生态环境法典，其中意味深长。被称为“社会生活百科全书”的民法典，关注人与人之间的关系。编纂生态环境法典，着眼人与自然之间的关系，系统回应全人类面临的环境污染、生物多样性减少、气候变化等威胁，以法治之力促进人与自然和谐共生，为中华民族永续发展筑牢法治根基。

蓝天白云无需预约，优良天数比例达到有监测以来最好水平，“十四五”期间重污染天数减少25%；开窗见景、出门入园，森林覆盖率提高到25%以上，专家测算我国人均“拥有”100棵树，“绿色家底”更厚实……

党的十八大以来，在习近平生态文明思想引领下，美丽中国建设迈出重大步伐。同时，生态环境法律制度与时俱进、完善发展，整体实现“升级换代”。

目前，我国现行有效的生态环境法律已有30多部，还有100余件行政法规、1000多件地方性法规。

“编纂生态环境法典，既不是简单的法律汇编，也不是完全的新立新定，而是以法典化立法方式对我国现有的生态环境法律制度机制和规则规范进行系统整合、编订纂修、集成升华。”全国人

大常委会法制工作委员会发言人黄海华表示。

承载着人们保护生态环境、守护美好家园的厚重期望，法典草案共1242条，分为五编，依次为总则编、污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编、法律责任和附则编。

这将是一部更有温度的法典——

更干净的水、更清洁的空气、更优美的环境，你我期望的，正是草案切实回应的。

从解决老百姓“家门口”的油烟、噪声等烦恼，到科学选择绿化树种草种，这些规定都体现了法治的温度和对公众环境权益的守护。

草案污染防治编，既考虑蓝天、碧水、净土保卫战三大污染防治攻坚战，也充分体现固体废物、噪声等污染治理；既有对现有污染防治相关法律制度的系统整合、集成优化，也有新增加的对化学物质、电磁辐射、光等新领域污染防治问题的相关规定……500多条规定，瞄准持续改善生态环境质量，更好保障公众健康。

这将是一部更加系统的法典——

山水林田湖草沙，自然生态系统是一个有机生命躯体。

“法典编纂转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路，更加突出系统保护理念。”全国人大代表、中国法学会副会长吕忠梅说。

站在人与自然和谐共生的高度，草案生态保护编既强调充分保护，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，也在保护的同时加

强资源的合理利用，以最大限度发挥自然资源的价值，更好实现在发展中保护，在保护中发展。

这将是一部着眼长远的法典——

单设绿色低碳发展编，这是中国生态环境法典编纂的一个创举。

草案聚焦绿色低碳发展的重要领域、重要环节，建立健全相关法律制度，推动发展循环经济、能源节约与绿色低碳转型、应对气候变化等。

武汉大学环境法研究所所长秦天宝说，将国家“双碳”目标和高发展要求从政策引导层面提升为刚性法律制度，彰显了编纂法典的重要价值引领，即贯彻新发展理念，推动可持续发展。

2025年4月，法典草案初次“亮相”，提请全国人大常委会会议审议。此后，法典草案进行分拆分别审议。2025年12月，分拆审议并修改完善的各编草案重新“合体”，进行了第三次审议。

来自首创环保集团的全国政协委员黄绵松，对法典出台充满期待：“这让我们看到国家对生态文明建设的高度重视，彰显了党中央用最严格制度最严密法治保护生态环境的坚定决心，必将增强生态环境治理的系统性、协调性，更好守护我们的美丽家园。”

放眼未来，这部法典不仅将成为护航美丽中国建设的坚实法治保障，更将以中国经验回应全人类共同关切，为全球环境治理、共建清洁美丽世界贡献中国智慧、中国方案。

新华社记者 高敬 黄垚 魏弘毅

我的履职故事

## 全国政协委员杨方—— 聚焦短视频规范治理 助力清朗网络空间建设

春节收假第一天，为参加2026年全国两会作准备，全国政协委员、西双版纳傣族自治州景洪市第三人民医院院长杨方就忙碌起来了。



2025年，杨方聚焦生态保护、民生服务、边疆治理、社会安全、青少年健康等重点领域，在全国两会期间提交了关于单独设立亚洲象肇事公众责任保险并加大政策支持力度的提案、关于统一全国托育服务机构师资认证体系的提案、关于重视并确保我国直过民族人口安全强化边疆人口治理的提案。3件提案均全部立案并获高质量办复。同时，以社情民意的形式提交关于出台司法解释规范电诈款追缴的建议。提交关注青少年心理健康为成长铺就阳光之路的书面发言等，积极为相关领域的治理与发展建言。

去年参加完两会后，杨方在九三学社西双版纳基层委、所在单位及西双版纳州政协开展全国两会精神宣讲传达，推动会议精神落地见效。并通过深度参与调研学习，提升履职能力。同时还主动参与网络议政，高效完成各项履职任务。

“今年我打算围绕3个重点领域发声。”杨方说，近年来她一直关注跨境旅游便利化与服务提升问题。西双版纳州勐腊县与老挝接壤，中老跨境旅游发展前景广阔，但存在着政策协同不足、基础设施配套滞后等瓶颈，她认为设立云南勐腊县跨境旅游合作区很有必要。因此，杨方将提出建议，通过整合雨林生态、民族文化、特色美食等资源，破解边境旅游发展瓶颈，打造“铁路+文旅”融合样板，推动“通道经济”向“口岸经济”转型，为“一带一路”文旅合作提供示范样本。

杨方也注意到，最高人民检察院数据显示：2025年办理的未成年人相关案件中，34.7%的人员受短视频不良内容诱导。

“网络平台内容的生态失衡、治理缺位等正渗透危害青少年成长。”杨方说，目前一些网络平台的短视频将暴力、拜金、攀比等价值观嵌入生活化场景，诱导青少年形成功利化认知，甚至娱乐化违法犯罪行为，模糊法律与道德底线，存在引发模仿式风险。同时，AI批量生产的低质化内容扭曲青少年的认知体系，也加剧了信息茧房的危害。

她认为，出现这样的状况，除了平台治理失灵，保护防线失守外，也存在着现有法规多为原则性规定，缺乏内容界定、算法监管等细化标准，法律规制存在模糊地带；家校社协同不足，社会公益服务缺位，形成监管真空；违规惩戒威慑不足，平台及相关主体屡罚屡犯等，反映出治理体系有短板，协同效能不足的问题。

因此，杨方将从构建全链条监管、压实平台主体责任等方面进行建言，推动构建协同治理格局，以提升网络生态的综合保护效能，还社会一个良性健康的网络生态环境。

本次参加全国政协会议，杨方还将聚焦人口“稳量”与“提质”问题，从优化生育养育环境、推进养老提质与银发赋能、优化人力资本配置，破除流动障碍和强化统筹督导，确保政策落地等方面，进行履职建言。 本报记者 戴振华 文 受访者供图