



2026全国两会

聚焦“十五五”规划纲要草案

“八纵八横”高铁主通道将基本建成

“十五五”规划纲要草案提出“完善国家综合立体交通网主骨架”“基本建成‘八纵八横’高速铁路主通道”，这一部署凸显高速铁路主通道不仅是交通建设的重点，也是推动区域协调发展、畅通经济循环的重要支撑。

“八纵八横”高铁网是我国《中长期铁路网规划》确定的高速铁路主骨架，主通道规划总规模约4.5万公里，由8条南北向通道和8条东西向通道组成，连接主要城市群和经济区。近年来，我国持续推进高铁网络建设，“八纵八横”高速铁路主通道逐步由蓝图变为现实。

数据显示，目前“八纵八横”高速铁路主通道已建成投产约84%。“京沪、京哈—京港澳、京兰、广昆等通道已实现贯通，京港台、呼南、京昆、兰广等通道加快建设。随着这些关键线路不断打通，我国高铁建设正由‘连点成线’迈向‘织线成网’。”全国政协委员、中国国家铁路集团有限公司总工程师叶阳升表示。

“十四五”期间，我国铁路营业里程

由14.63万公里增至16.5万公里，增长12.8%，高铁由3.79万公里增至5.04万公里，增长32.98%，建成了世界规模最大、先进发达的高速铁路网。

高铁网络的不断延伸，让越来越多地区融入全国快速交通网。“十四五”期间，富平、巴东、龙州等128个县迈入“高铁时代”，区域交通可达性明显提升。

高速铁路建设不仅改变出行方式，也深刻影响区域发展格局。

全国人大代表、中国铁路南昌局集团有限公司董事长汤立新说，以东南沿海为例，福厦高铁开通后，福州与厦门进入“一小时生活圈”，厦门、漳州、泉州形成“半小时交通圈”，进一步强化城市群内部联动。

依托高铁枢纽优势，郑州、武汉、合肥等城市也不断增强对周边地区的辐射带动能力，促进产业和人口加速集聚。

随着高铁网络不断延伸，我国高铁工程建设能力和高端装备水平也在持续提升。

全国人大代表、中铁工业总工程师兼中铁装备首席专家王杜娟介绍，目前正在建设的沪渝蓉沿江高铁是“八纵八横”沿江通道的重要组成部分，其中关键控制性工程崇太长江隧道建设正加快推进。承担施工任务的世界最大直径高铁盾构机“领航号”搭载我国自主研发的盾构自主掘进系统，可实现“有人值守、无人掘进”的智能作业模式，独头掘进距离将达到11325米。

展望未来，到2030年，我国铁路营业里程将达到18万公里左右，其中高铁6万公里左右，复线率和电气化率分别达到64%和78%，战略骨干通道全面加强，“八纵八横”高铁系统成网，区域互联互通水平显著提升，货运网络能力大幅增强，基本建成世界一流的现代化铁路网。

万里铁道线上，一个更加便捷高效的“轨道上的中国”正在加速形成，为中国式现代化提供坚实支撑。

新华社记者 樊曦



2月1日，雄忻高铁正式进入铺轨施工阶段。雄忻高铁是我国“八纵八横”高速铁路网京昆通道的重要组成部分，线路东起雄安新区，终至忻州西站，正线全长约342公里，设计时速350公里。
新华社记者 朱旭东 摄

推动房地产高质量发展 实现更高水平住有所居

“十五五”规划纲要草案提出，加快构建房地产发展新模式，健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，实现更高水平住有所居。这不仅明确了“十五五”时期房地产高质量发展的路径，更承载着人民群众对美好居住生活的向往。

全国政协委员、民盟中央原秘书长王荣彬说，实现更高水平住有所居，是社会经济可持续发展的内在需求。要立足当前房地产市场的主要矛盾，以问题为导向，优先解决人民群众急难愁盼的关键问题。

当前，我国房地产市场供求关系发生重大变化。一方面，保障性住房供给相对不足，大城市房价相对较高，新市民、青年人住房负担较重；另一方面，改善性住房需求持续升级，居民对提升居住品质的愿望更为强烈。

规划纲要草案从完善住房保障体系和推动房地产市场平稳健康发展两个维度进行了系统安排。

浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬表示，房地产供大于求与结构错配并存的矛盾，构成了当前住房领域亟需破解的现实难题。房地产发展应转向更加注重供给与需求适配、保障与市场协同、风险与发展平衡的新发展格局。实现更高水平住有所居，要构建定位清晰、功能互补的保障和市场两个体系，满足新市民、青年人等群体的刚性住房需求以及居民多样化的改善性需求。

“十五五”时期，正是房地产发展新旧模式转换的关键期、攻坚期。对这一涉及多方利益调整的深刻变革，全国人大代表、中国工程院院士彭寿认为，在新旧模式转换期，房地产依然蕴含着巨大的消费新动能和发展新空间。从实现“住有所居”到“住有宜居”“住有优居”，不仅带动材料、装修等上下游产业链的协同发展，更将催生智能家居、社区服务、数字生活等新型智能经济消费场景，打造未来人居建设与服务“新范式”。

全国政协委员、北京国家会计学院原院长秦荣生说，规划纲要草案体现了注重短期稳市场、防风险与长期制度重构协同推进的考量。当前，房地产市场企稳基础仍在夯实，保持未来政策的稳定性、连续性和精准性，将有助于进一步修复市场预期。

虞晓芬表示，房地产发展新模式本质上是一场涉及土地、金融、财税、治理体系等深层次制度的重构。今年政府工作报告提出“深入推进房地产发展新模式的基础制度和配套政策建设”，清晰表明房地产发展新模式的构建进入深入推进阶段。“十五五”时期，随着房地产发展新模式的建立完善，房地产高质量发展和更高水平住有所居将迈出更为坚实的步伐。

新华社记者 王优玲

从“三张网”看新型基础设施建设

3月5日提请十四届全国人大四次会议审查的“十五五”规划纲要草案提出，“适度超前建设新型基础设施”，并对全国一体化算力网、卫星互联网、信息通信网络等“三张网”的建设作出明确安排。

建设新一代超算、通算、智算设施体系，积极发展公有云服务；统筹推进卫星互联网星座建设，提升发射测控保障和安全防护能力，加快卫星互联网和北斗在重点行业、大众消费等领域规模化应用和国际化推广；加快5G-A移动通信网络规模商用，建设5G-A基站50万个，加强6G技术研发、标准研制和应用验证……

全国政协委员、中国工程院院士邓中翰说，从规划纲要草案对“三张网”建设的具体部署可以看出，加快新型基础设施建设，充分考虑到了国情实际，强调发挥好各地资源禀赋优势，统筹安

排、共促共建。同时，规划纲要草案还强调推广应用，为我国构建现代化产业体系、推动高质量发展提供“硬支撑”。

“十四五”期间，我国建成全球规模最大的5G网络和千兆光网，5G基站总量达到全球的60%以上。全国一体化算力网络加快布局，形成了“网络+算力+数据”的新型信息基础设施。

“今年是‘十五五’开局之年，我在这次全国两会重点关注算力基础设施自主化路线、人工智能核心技术突破等议题。”邓中翰委员说。

规划纲要草案还提出，“围绕支撑产业升级和数智化发展，推进新型基础设施布局建设和集约高效利用”。

“产业升级与数智化改造对企业而言相当于重塑生命周期。”全国人大代表、齐重数控装备股份有限公司董事长王俊峰说，公司通过构建数智化管理平

台，加强系统集成，实现设计工艺设备互联互通，推进5G网络技术应用，新产品制造周期缩短15%。

王俊峰认为，“十五五”期间，新型基础设施建设能帮助实体企业实现从“经验决策”向“数据驱动”跨越，增强企业的发展韧性与市场竞争力，有效推动企业商业模式向高附加值的“产品+服务”转型。

“规划纲要草案提出‘适度超前’，彰显国家五年规划‘先行引领’的意义和价值。”全国人大代表、国家航天局探月与航天工程中心研究员刘继忠说，这既是顺势而为、量力而行，体现平衡性与可持续性，又突出走在产业需求的前面，体现引领性和前瞻性，将为传统产业转型升级“点灯引路”，为战略性新兴产业和未来产业的发展“铺路架桥”。

新华社记者 刘开雄