

7月15日，昆明市规范加油站扫码支付安全整治工作部署会议召开。会议明确要求，到8月30日，全市所有加油站取缔“加油区”扫码支付，实现加油区域内“零电子支付”的目标。

对于力推“不下车支付”智慧加油的各大油站企业，对于深度依赖快捷支付的车主们来说，昆明此次的从严管理“有点突然”。

禁止加油区扫码支付

昆明：2008版作业规范未废止就严守

施行13年的规范

“一步退回几年前！”“说好的智慧便捷呢。”“飞机上都能用手机了，现在加油站不行。”……不少车主、加油站负责人均表示不理解。

但是，对于昆明来说，这个决定有规可依。依据是2008年1月1日开始实施的《加油站作业安全规范》。

2008年—2021年，这版作业规范已经施行13年。

这13年间，手机历经了2G、3G、4G到5G的迭代升级；加油机由单枪、双枪发展到多枪，实现了油气分离；支付方式也从现金支付、刷卡到如今的手机移动支付。

等待未知的新规

由于这部作业规范滞后于时代发展，国家部委启动了新一轮的行业标准制定。

2020年底，国家应急管理部发布《加油站作业安全规范（征求意见稿）》，提出删除“加油站内不应使用移动通讯设备”条款。这意味着，加油站内不能使用手机，或将成为过去时。

问题是，新版作业规范还有既定程序要走，能否出台、何时出台还是未知数。

对于严格守规、从严执行的昆明，昆明各加油站和广大车主们都表示理解，但也希望行业规范能紧跟时代一些，让行政管理更加智慧，让我们离智慧生活更近。

依据是啥 现行加油站作业规范明确：加油区严禁使用手机

“昆明全面叫停加油区扫码支付，与禁止打电话一样，是有规可依的。”昆明市应急管理局一位不愿透露姓名的处长说，2008年1月1日开始实施的《加油站作业安全规范》，关于“站场站房管理”中明确要求：“站内严禁吸烟，不得使用移动通信工具。易燃、易爆区域内（比如加油区），严禁使用手机、BP机，严禁摄像拍照……”“对加油站内不能使用手机打电话，大家已经有常识。但是对于手机扫码支付存在的风险，还需要进一步引导市民熟知。”

当然，作为主管部门，昆明市应急管理

局也注意到去年底国家应急管理部发布的最新版《加油站作业安全规范》（征求意见稿）。对此，该局一负责人表示，新版的作业规范（征求意见稿）还未正式出台，昆明市依旧会按照2008版进行管理。“如果新版作业规范出台，明确加油站内可以扫码支付，我们也会第一时间调整。”

对于征求意见稿中建议删除“加油站内不应使用移动通讯设备”，该负责人强调称，昆明并未全面禁止加油扫码支付，只是不允许在加油区扫码，可以“进屋”扫码。“多走几步，也更加安全。”



加油站打出“禁止扫码”标识

实验佐证 扫码支付比打电话危险 微信发图看视频也危险

加油区扫码支付真的有安全隐患吗？云南省通信产品质量监督检验站工作人员在中石化呈贡区加油站进行了测试。

在距离加油区20米外，工作人员拿出测试仪器测试。常态下，电场强度值为0.78v/m；拨打电话，最大值达1.17v/m；手机扫码支付时，最大值则达到2.07v/m。

云南省通信产品质量监督检验站高级工程师陈晖解释，无论接打电话还是扫码支付，手机都会产生射频电流（电磁波），遇到金属导体后可能形成射频火花，进而引燃空气中的汽油分子，形成爆炸。从数值看，扫码支付确实比打电话危险。

但是，记者在一份更严谨的实验报告

中看到：微信发图其实更危险。这个实验是上海无线电协会专家沈卫朝在中国电信物联网实验室里，选取2G手机、3G/4G手机和5G手机进行的一个更严谨验证。

实验结果显示，虽然2G手机的电磁辐射功率大于4G通话，但扫码支付的瞬间最高电磁辐射功率是2G手机的2.7倍。而微信发图的电磁辐射功率是多个场景中最高，相当于扫码支付的5.5倍。此外，微信视频通话的电磁辐射功率也大于通话，看视频的电磁辐射功率也与通话相当。

“如果加油站不能打电话仍是一条红线，那么加油站不仅要禁止扫码支付，更要警惕使用手机。”沈卫朝提醒道。

共同呼吁 管理规范跟上时代发展 科学论证匹配技术升级

当昆明全面叫停扫码支付引发舆论讨论时，记者查询得知，国内目前已有北京、杭州、徐州、广州、青岛、南京、苏州、天津等多地叫停了加油站扫码支付，多地还开展了安全督查暗访、专项整治行动等。但是，仍有很多城市并未全面叫停。

对此，业界、公众都在呼吁国家有关部门在更严谨科学论证的基础上，尽快出台紧跟时代发展的全国统一规范。

采访中，多位不愿意透露身份的企业负责人表示，对于加油站到底能否扫码支付，需要在制度层面完善顶层设计。2008年开始实行的《加油站作业安全规范》，已经明显不适配。2020年底应急管理部就“删除加油站禁止使用手机”等开征求意见。“对于加油站能否使用手机，十多年来

我们的技术人员、安全管理人员做过无数次实验，结论是安全的，是可以使用的。但是我们一直在等国家层面的统一规定出台。”

多位加油站一线管理者也表示，疫情发生后，“不下车支付”开始推行，这一改变是有安全保证的。没想到推行一年多，突然全面叫停。“有规可依，我们无话可说。但我们期待国家层面新的标准尽快出台，解决当下各地规定宽严不一的现状。”

一名从业超过10年的技术人员告诉记者，其实在技术层面，目前我国的正规加油站都已经具备完善的加油及油气回收装置技术，能最大限度地减少加油枪、加油机油气挥发，实现了油气分离，消除安全隐患。

记者跟评

别让发展等规范

能不能在加油站使用手机，就跟在飞机上能不能上网一样，每隔一段时间就会被讨论一次。核心原因在于通信设备和通信网络都在更新换代，而相关规范是否能与时俱进。

翻看资料可知，从1991年部分飞行员和空乘人员提出飞机解禁电子设备的建议，到2012年美国联邦航空局决定允许旅客使用处于飞行模式下的便携式电子设备，期间经历21年。随后，世界上大部分国家逐步解除手机禁令。2018年，我国民航局也放开了飞机上使用便携式电子设备的使用条件。

等飞机上解禁电子设备，我们等了20多年。等加油站允许使用手机，也需要那么久吗？

关于加油站使用手机是收紧还是放宽？核心的是对公众安全的考量。

应急管理部发布的新版《加油站作业安全规范（征求意见稿）》“编制说明”提到，国内外均未发现因使用手机造成的加油站燃爆事故案例，定量风险评价结果表明加油站内因使用手机导致油气燃爆、火灾或爆炸事故是一种极小甚至可忽略的安全风险，属于可以接受的风险范围。

“可以接受的风险范围”，即可验证在加油站内使用手机存在“重大安全隐患”忧虑基本可以消除了。那么，现在最受公众关注期待的就是“效率”问题。

应对科学技术水平和社会发展速度的“日新月异”，我们也对相关管理部门提出更高期待，管理规定能否走快一点、走在前头一点？行业管理规范能否统一一些？相信企业、公众等待的就是一个“高效明确”的态度。

本报记者 赵丹青 文 高伟 摄

为何严管 最高检和应急管理部：加油站扫码支付确存安全隐患

为何“不下车支付”推广应用正顺畅，昆明突然要全面严管？

昆明市应急管理局给出详细解释——今年3月23日，最高检和应急管理部联合发布9起安全生产领域公益诉讼典型案例。其中包括一起督促整治加油站扫码支付安全隐患的行政公益诉讼案。两部门在案例通报中指出，许多加油站推出手机扫码支付服务，虽然给人们生活出行带来便利，但在加油站爆炸危险区域手机扫码支付，确实存在安全隐患。

随后，云南省人民检察院昆明铁路运输分院（以下简称“昆明铁检分院”）开始办理昆明、红河两地加油站存在安全隐患案件线索。

记者从昆明铁检分院微信公众号上获悉，昆铁检分院成立办案工作专班派出

多个工作小组分别前往昆明、红河下辖各县各大加油站开展线索摸排，发现多家加油站存在加油区扫码支付等问题。

与此同时，昆明铁检分院联系云南省通信管理局质监站开展现场测试，得出手机在加油站作业区扫码支付时功率明显高于拨打电话，存在安全隐患的结论，并携手昆明市应急管理局开展专项排查治理，以及时消除隐患。

7月15日，昆明市应急管理局召集昆明铁检分院、昆明市商务局以及中石油昆明分公司、中石化昆明分公司、中海油、石林石化等企业召开“昆明市规范加油扫码支付安全整治工作部署会”。会上明确要求8月30日前全市所有加油站需取缔“加油区”扫码支付，企业应做好引导车主到营业厅内进行付款等相关工作。